

Нужен осторожный подход

12 июля состоялось очередное заседание Общественного совета при Федеральной таможенной службе.

Открывая заседание, председатель Общественного совета при ФТС России Леонид Лозбенко проинформировал о получении благодарственного письма за направление Общественным советом гуманитарной помощи в зону СВО. «Будем продолжать эту работу», – пообещал Леонид Лозбенко. В заседании принял участие врио руководителя ФТС России Руслан Давыдов, который открыл обсуждение первого вопроса повестки – о снижении конфликтного потенциала в таможенной сфере. Он отметил, что в целом количество конфликтных ситуаций сокращается. С 2019 года можно отметить тренд на рост подачи жалоб в вышестоящие таможенные органы, а количество исков имеет тенденцию к снижению. За первое полугодие число исков к таможене снизилось на 12%, число жалоб выросло на 11%, то есть участники ВЭД реже обращаются в суды. Около 7 тысяч исков и жалоб на 2 млн ДТ – это примерно 0,36%, подчеркнул Руслан Давыдов. Более подробно о ситуации с обжалованием решений таможенных органов рассказали Кристина Лебедева, первый заместитель начальника Правового управления ФТС России, и Филипп Золотницкий, начальник Главного управления «Центр мониторинга и оперативного контроля» ФТС России. Кристина Лебедева сообщила, что в рамках досудебного обжалования удовлетворяется каждая вторая жалоба, что свидетельствует об объективном подходе к рассмотрению обращений участников ВЭД. При этом наиболее оспариваемыми остаются решения таможенных органов по таможенной стоимости (более 46%) и они же чаще всего отменяются по результатам обжалования. По словам докладчицы, зачастую таможенные органы вынуждены принимать решение о внесении изменений в декларацию из-за отсутствия запрашиваемых у декларанта документов, а на этапе оспаривания участник ВЭД представляет дополнительные документы. Если бы документы, которые запрашивает таможенный орган, представлялись вовремя, на этапе декларирования, это позволило бы значительно сократить число обращений как в суд, так и в вышестоящие таможенные органы. Филипп Золотницкий сделал акцент на том, что за первое полугодие доля проверок до выпуска в отношении участников ВЭД низкого уровня риска составила всего 2%, при этом из общего количества таких организаций, которых сегодня насчитывается 13 тысяч, Хартию добросовестного участника ВЭД подписали только 2346 компаний. Из новаций он сообщил, что сейчас идет подготовка к применению автовыпуска в отношении деклараций участников ВЭД среднего уровня риска, по его словам, это будет внедрено до конца года. Отдельно докладчик остановился на вопросе корректировок таможенной стоимости. «Мы стремимся к тому, чтобы каждое решение по таможенной стоимости было максимально качественным. У выпускающего инспектора имеется целый ряд программных продуктов, которые позволяют подбирать стоимостную основу при проверке ДТ, частично это уже делается в автоматическом режиме и до конца года будет распространено на все таможенные органы. Автоматизация данного процесса позволит существенно повысить качество принимаемых решений и уменьшить количество обжалований», – отметил Филипп Золотницкий.

Позицию бизнеса по обсуждаемому вопросу обозначил Алексей Мордашов, председатель Комитета по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО РСФСР. Предоставляя ему слово, Леонид Лозбенко напомнил, что Алексей Мордашов не только член Общественного совета при ФТС России, но и координатор взаимодействия с таможеней в рамках «Большой четверки», поэтому он выражает точку зрения практически всего бизнеса. В своем выступлении Алексей Мордашов озвучил одну из наиболее острых проблем – массовый пересмотр на этапе постконтроля предварительных классификационных решений, выданных региональными таможенными управлениями. Он привел пример: в 2021 году даже такой простой инструмент, как дрель, вызвал у

таможенников в ходе постконтроля сомнения, и дело дошло до Верховного Суда РФ, который в итоге подтвердил правильность первоначальной классификации. По словам спикера, в условиях переноса акцентов на этап после выпуска этот вопрос становится еще более актуальным. Важно разработать механизм снятия этой проблемы, чтобы исключить ситуацию непредсказуемости в работе и участников ВЭД, и таможи, считает Алексей Мордашов. Он также проинформировал о ряде предложений бизнес-сообщества: установить специализацию региональных таможенных управлений в части выдачи классификационных решений; классифицировать товар по наименованию, если это не влияет на платежи; ввести регистрацию предварительных классификационных решений в Минюсте с их официальным опубликованием; установить практику обязательного применения предварительных классификационных решений. По его мнению, данные предложения позволят избежать отсутствия единого подхода в РТУ, когда один и тот же товар в разных субъектах федерации определяется разными кодами ТН ВЭД.

Комментируя предложения бизнес-сообщества, Руслан Давыдов предложил организовать встречу экспертов для дополнительной проработки, а затем обсудить возможные варианты решения на следующем заседании Общественного совета. Он также напомнил, что из 5961 подписавших Хартию добросовестного участника ВЭД только 2346, то есть 39%, относятся к категории низкого уровня риска. При этом за первое полугодие в отношении «хартийцев» доначислено 1,3 млрд рублей на этапе декларирования и 10,5 млрд рублей на этапе постконтроля, а с подписавших Декларацию о поддержке Хартии взыскано 417 млн рублей. В ответ на критику Леонид Лозбенко пообещал, что Общественный совет еще раз вернется к теме эффективности работы Хартии. «Мы привлекаем людей присоединиться к Хартии, объясняя им, что, подписывая Хартию, они берут на себя обязательство не нарушать закон. Но, судя по цифрам, которые были сегодня названы, это совсем не так. Поэтому Общественному совету, особенно нашим представителям в регионах, предстоит уделить этому самое пристальное внимание. Мы отнесемся со всей серьезностью к данному вопросу, это я Федеральной таможенной службе гарантирую», – подчеркнул Леонид Лозбенко. Что касается вопросов, поднятых в выступлении Алексея Мордашова, председатель Общественного совета заверил, что эти материалы будет обобщены и представлены в ФТС России для проработки.

Предваряя обсуждение второго вопроса повестки – о предварительных итогах обследования складов временного хранения, проведенного Общественным советом, Леонид Лозбенко напомнил, что законопроект о введении новых требований к обустройству складов временного хранения прошел первое чтение, но ввиду многочисленных возражений бизнеса было принято решение проверить действующие СВХ на основании чек-листа, разработанного ФТС (сегодня в стране 578 СВХ, из них 246 открытого типа и 232 закрытого типа). «Представителями Общественного совета при ФТС России была проведена колоссальная работа на всей территории РФ, – отметил Леонид Лозбенко. – Наша задача была посмотреть реальное положение вещей. Хотел бы поблагодарить руководителей РТУ и представителей Общественного совета в регионах, которые провели эту работу в течение достаточно короткого времени с обсуждениями и выездами практически на каждый СВХ». Итоги проведенного обследования озвучил Руслан Мельников, представитель Общественного совета в Московской таможне, который был назначен координатором этой работы. По его словам, анализ показал, что руководители складов временного хранения в целом поддерживают изменения, связанные с совершенствованием инфраструктуры СВХ, но ряд предложенных мер контроля являются, по их мнению, либо избыточными, либо дублирующими меры, применяемые в пунктах пропуска. Среди вызывающих обеспокоенность требований названы следующие: наличие в каждом месте въезда на территорию СВХ системы радиационного контроля; установка весового оборудования для взвешивания транспортных средств международной перевозки и контейнеров; ограждение открытых площадок, которые располагаются на территории СВХ; организация мест для размещения ИДК; наличие обустроенного места

для проведения таможенного досмотра площадью не менее 20% от территории СВХ; наличие помещения для хранения изъятых по уголовным и административным делам, а также задержанных товаров площадью не менее 5% от площади территории СВХ; установка досмотровой рентгеновской техники. Новые требования по обустройству СВХ были также рассмотрены в рамках Экспертно-консультативного совета при ФТС России – о результатах обсуждения в этом формате доложил Юрий Ковалев, координатор постоянной комиссии по вопросам совершенствования таможенного администрирования ЭКС. Он сообщил, что выявлено три наиболее спорных аспекта. Первый вызван тем, что после вступления закона в силу за несоответствие его положениям владельцы СВХ будут исключаться их реестра, а ряд требований к оборудованию складов временного хранения должен быть разработан ФТС России, поэтому надо либо сдвинуть срок вступления поправок в силу, либо уже сейчас начать издание соответствующих актов ФТС России. При этом второй вопрос, беспокоящий бизнес, – требования к каким именно техническим устройствам следует отнести на компетенцию ФТС России, а третий связан с сомнениями в необходимости установки систем видеонаблюдения в местах проведения таможенного досмотра. От таможенной службы по данному вопросу выступил Сергей Амелянович, первый заместитель начальника Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля ФТС России. Он пояснил, что законопроект направлен на совершенствование правового регулирования обустройства СВХ. Необходимость поправок, по его словам, вызвана тем, что многие нормы в действующей редакции неконкретны, размыты, позволяют формально соответствовать требованиям, но при этом не обеспечивают работу таможенных органов. Изменения же существенно повысят эффективность таможенных операций. Например, система считывания регистрационного номера транспортного средства позволит автоматически завершать процедуру таможенного транзита, система взвешивания может использоваться для оценки рисков и т.д. Подвел итоги обсуждения Руслан Давыдов. По его словам, наличие технических средств контроля позволит бизнесу рассчитывать на снижение дополнительных форм фактического контроля со стороны таможенных органов. Что касается материалов, подготовленных Общественным советом, Руслан Давыдов пообещал, что они будут внимательно проработаны ФТС, чтобы снять озабоченности бизнеса. Завершая заседание, Леонид Лозбенко подчеркнул, что Общественный совет свою задачу выполнил: «Материал подготовлен огромный, это большая помощь Федеральной таможенной службе, которая позволит ей с открытыми глазами готовить изменения для осуществления эффективного таможенного контроля. В ходе анализа был в том числе развеян миф о том, что целью бизнеса является только обогащение. На самом деле бизнес готов улучшать, модернизировать инфраструктуру, однако делать это следует осторожно, дифференцированно, чтобы не загубить то, что работает».

ОС ФТС