

Задача таможни и бизнеса – не только слушать, но и слышать друг друга



23 декабря состоялось заседание Общественного совета при ФТС России, на котором были подведены итоги работы Совета, Федеральной таможенной службы в 2022 году, и намечены планы на следующий год.

По первому вопросу повестки – о предварительных итогах работы таможенных органов в 2022 году – выступил первый заместитель руководителя ФТС России Руслан Давыдов. Он напомнил, что основой работы всех ведомств в нынешнем году является План первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления: из содержащихся в нем 154 мероприятий компетенцию Федеральной таможенной службы затрагивают 17 – на сегодня все они выполнены. Предусмотренное Планом первоочередное оформление приоритетного импорта осуществлялось без проблем – дефицита товаров в стране не возникло. По словам докладчика, залогом успеха в этой работе стала автоматизация таможенных процессов: в этом году автоматически зарегистрировано 87% деклараций на товары, автовыпуск составил около 33% (более 1,2 млн ДТ из 3,7 млн ДТ), что превышает показатели прошлого года на 7% по импортным ДТ и на 4,5% по экспортным ДТ. В рамках мер финансовой поддержки бизнеса объем льгот и преференций составил около 1 трлн рублей. «Беспрецедентные меры поддержки были приняты в сфере технического регулирования, – подчеркнул спикер. – Например, можно использовать собственные доказательства для принятия декларации о соответствии – такой вольницы не было никогда. Не требуется подтверждение производителя на серийно выпускаемую продукцию. При ввозе шифровальных (криптографических) средств сведения о заключениях могут представляться таможенным органам любым заинтересованным лицом». Следующая мера поддержки – частичная легализация параллельного импорта. По мнению Руслана Давыдова, этот вопрос должен быть решен принципиально: «Обстоятельства здесь меняются очень быстро и нужно оперативно корректировать списки разрешенных к ввозу товаров. Что касается дальнейшего развития ситуации,

следует признать: тот принцип исчерпания, который мы применяем, позволяет западным компаниям – правообладателям зарабатывать на нашем рынке. Мне кажется, если они вводят санкции, воюют против нас, зачем мы будем давать им возможность зарабатывать на роялти, которые они к тому же не полностью включают в таможенную стоимость?» Еще одна мера поддержки бизнеса – упрощение госконтроля в пунктах пропуска. Докладчик сообщил, что таможенная служба совместно с пограничниками прилагает все усилия по снижению очередей, но их полному устранению препятствуют объективные причины: до сих пор не завершена реконструкция ключевых пунктов пропуска, имеются случаи саботажа со стороны соседних стран (пример – МАПП Бурачки), грузопотоки переориентировались на новые транспортные коридоры, пункты пропуска которых оказались не готовы к столь серьезному увеличению объема товаров. Порты на Дальнем Востоке загружены уже на 105%, в них сегодня находится около 37 тысяч контейнеров, из которых только 13-14 тысяч под таможенным контролем, остальные ожидают вывоза по Транссибу, и в этом главная проблема.

Отдельно Руслан Давыдов остановился на мероприятиях по поддержке специальной военной операции: «Это гигантский блок работы. Мы делаем все, что нужно. ФТС является инициатором решений, в том числе закрытых, которые позволяют ускорить и упростить ввоз товаров для СВО и гуманитарной помощи». Развивая тему обеспечения безопасности, он отметил: «Конечно, введены меры, упрощающие импорт, но мы находимся в состоянии вооруженного конфликта и вопросы безопасности товаров первостепенны. Так, 60% лекарств мы по-прежнему получаем из ЕС. В связи с этим мы просим членов Совета доносить до бизнеса, что здесь нельзя перегибать палку и действовать по принципу – “скорее выпускайте, неважно что”». По словам докладчика, бизнес сам должен строже относиться к своей работе, поскольку сегодня более 86% деклараций выпускается в течение 4 часов, а оставшиеся 14% ДТ выпускаются в более длительные сроки во многом из-за ошибок декларантов – это неточное заполнение ДТ, несвоевременное представление документов, а также низкий уровень подготовки отдельных таможенных представителей. «К сожалению, в Таможенном кодексе ЕАЭС не закреплена необходимость таможенным представителям иметь специалистов по таможенному делу, хотя бизнес просил оставить такую норму в кодексе, так как это сложная работа, – напомнил спикер. – Сейчас обсуждаются поправки в ТК ЕАЭС. Может быть, стоит вернуть эту норму, чтобы там работали профессионалы. Тогда количество деклараций, оформляемых дольше 4 часов, существенно снизится». Завершая свое выступление, Руслан Давыдов высоко оценил работу Общественного совета, в том числе новые формы подачи информации, позволяющие оперативно доносить до общественности все, что считает необходимым сообщить таможенная служба.

Отвечая на вопрос председателя Общественного совета, в решении каких приоритетных проблем Совет может сегодня помочь ФТС России, Руслан Давыдов попросил провести работу с участниками ВЭД, составляющими тот самый критический пласт в 14%: «Крупный бизнес всегда имеет возможность к нам обратиться, в том числе через Экспертно-консультативный совет, а Общественный совет мог бы пойти глубже и выявить те мелкие и средние компании, у которых есть проблемы». Леонид Лозбенко пообещал оказать в этом содействие, отметив, что Совет и сейчас ведет такую работу, приглашая бизнес присоединяться к Хартии добросовестных участников ВЭД: на сегодня 5667 компаний подписали Хартию и 375 ассоциаций – Декларацию о поддержке Хартии. Провести подготовительную работу по данному вопросу было поручено Дмитрию Красильникову, представителю Общественного совета в Южном федеральном округе, который внес конкретное предложение – к следующему

заседанию Совета подготовить диаграмму, где будут выделены эти 14% некомпетентных участников ВЭД.

Затем Леонид Лозбенко перешел ко второму вопросу повестки – в своем докладе он подробно рассказал о работе Общественного совета в этом году и задачах на 2023 год. Прежде всего он сообщил, что в рейтинге Общественной палаты РФ, оценивающем работу общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, Общественный совет при Федеральной таможенной службе по всем показателям входит в первую десятку лидеров. Леонид Лозбенко напомнил, что в мае был сформирован новый состав Общественного совета в количестве 26 человек. При этом все представители Совета в регионах кроме одного сохранили свои позиции. Это позволило без раскачки продолжить работу с региональными таможенными управлениями и таможенными, что особенно важно сегодня, когда так необходимы оперативное решение проблем и действенная обратная связь. Очень активно в этом году проходила работа Совета в рамках крупнейших бизнес-объединений, т.н. «Большой четверки». В частности, по просьбе замруководителя ФТС Елены Ягодкиной Совет подключился к внедрению в деятельность таможенных органов принципа клиентоцентричности – при содействии Общественного совета в ноябре состоялась встреча Елены Ягодкиной с предпринимателями, на которой обсуждалась организация передачи от «Большой четверки» ценовой информации для использования таможенниками. «Конечно, Совет не мог не поддержать иностранный бизнес, отдельные представители которого, проявив определенную стойкость, продолжили работу в России, – отметил Леонид Лозбенко, – я как председатель Общественного совета при ФТС России выступил на очередной таможенной конференции Ассоциации европейского бизнеса». Также при непосредственном участии Общественного совета возникло новое бизнес-объединение: в октябре было подписано Соглашение о создании Международного союза бизнес-ассоциаций в сфере внешнеэкономической деятельности, в который вошли десять объединений предпринимателей из России, Азербайджана, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Узбекистана. «Сейчас в этом Союзе руководят представители Узбекистана, но большинство документов готовили мы, – рассказал Леонид Лозбенко. – По моей просьбе руководством Союза было направлено официальное письмо во Всемирную таможенную организацию, и когда я на днях разговаривал с генсеком ВТамО, то просил учесть в работе создание этой новой площадки». В октябре в ЦЭДе Московской областной таможни состоялось первое выездное заседание Общественного совета. «Все были впечатлены работой ЦЭДа, условиями, в которых работают таможенники. А вот условия работы таможенников на постах фактического контроля оставляют желать лучшего, – подчеркнул докладчик. – Мы просили руководство ФТС обратить на это внимание. Со своей стороны Совет в 2023 году намерен проработать с владельцами СВХ вопросы обновления терминальных структур, чтобы создать достойные условия для работы таможенников. И мы приветствуем инициативу владельцев СВХ МОТ по оснащению зон таможенного контроля и мест проведения таможенных досмотров/осмотров системами видеонаблюдения с выводом данных на СРМ МОТ, что позволит повысить объективность и тщательность фактического контроля товаров и транспортных средств». В заключение Леонид Лозбенко отметил, что в следующем году среди приоритетов Общественного совета останутся задачи совершенствования системы предоставления государственных услуг участникам ВЭД, работа кадровых подразделений и подразделений по противодействию коррупции. Особое внимание Общественный совет будет по-прежнему уделять оперативному информированию Федеральной таможенной службы о возникающих у бизнеса

вопросах, слабых местах и системных проблемах для их максимально оперативного решения.

Последний вопрос повестки был посвящен рассмотрению проблем, с которыми столкнулись участники ВЭД при переориентации из-за санкций логистических маршрутов. Артур Каминский, представитель Общественного совета при ФТС России в Дальневосточном федеральном округе, рассказал, как обстоят дела в регионе деятельности Дальневосточного таможенного управления. По его словам, системные проблемы отсутствуют, но возникает много вопросов, связанных с работой смежных министерств и ведомств. Есть трудности с временным ввозом товаров авиационной отрасли, экспортом зерновых культур, перемещением судовых припасов, использованием разрешительных документов, оформлением товаров, ввозимых в рамках параллельного импорта. «Для импортеров критичны сроки доставки грузов, – подчеркнул докладчик. – Морские терминалы сегодня перегружены, товары долго загружаются для перевозки по железной дороге. Для преодоления трудностей мы создали рабочую группу в рамках Консультативного совета при ДВТУ. После проведенной работы стало меньше мер фактического контроля. Также удалось в основном решить проблему с длительными сроками оформления деклараций прикомандированными сотрудниками Владивостокского ЦЭДа». Самая трудноразрешимая проблема связана с недостаточным развитием инфраструктуры пунктов пропуска, в том числе на сухопутной границе с Китаем. «В этом году количество транспортных средств возросло в два раза на каждом пункте пропуска. Мы обсуждали ситуацию с руководством ДВТУ и Уссурийской таможни, – сообщил Артур Каминский. – Уссурийская таможня готова увеличить интенсивность работы вплоть до круглосуточного режима. Решено проработать этот вопрос с общественными советами смежных ведомств. В целом формат взаимодействия между таможенными органами и участниками ВЭД показал свою эффективность, я получаю отзывы от компаний, что таможенные органы стали гораздо более открытыми: мы не только слушаем, но и слышим друг друга».

В свою очередь Дмитрий Красильников, представитель Общественного совета при ФТС России в Южном федеральном округе, представил обзор ситуации в морских пунктах пропуска в регионе деятельности Южного таможенного управления. Он рассказал, что в августе участвовал в составе группы членов Консультативного совета по взаимодействию с участниками ВЭД при ЮТУ в поездке по пунктам пропуска Темрюк, Кавказ, Туапсе и Новороссийск, в ходе которой были организованы встречи с таможенными представителями и участниками ВЭД. «Все подчеркивают замечательную работу таможни, хотя возникают определенные вопросы с выпуском товаров, подлежащих оценке соответствия, а также с пересмотром таможенными органами сложившейся практики в части классификации, – отметил спикер. – Основная же проблема связана с тем, что сильно увеличился поток плодоовощной продукции, которая идет через южные пункты. Разгрузка в дальневосточных портах непредсказуема: плодоовощная продукция может стоять месяцами и гнить, поэтому суда поворачивают на юг. Таможня готова принять возросший объем, но не готовы терминалы. Пропускная способность контейнерного терминала в Новороссийске приближается к 100%, и нужно ставить контейнерные линии на другие пункты пропуска. К тому же южные порты не приспособлены для обработки плодоовощной продукции – нет техники, холодильников, компетенции по обработке этих товаров».

Выступления региональных представителей Совета прокомментировал Руслан Давыдов: «Порты Азовского и Черноморского бассейна действительно становятся альтернативой Северо-Западу по скоропорту, продуктам питания и их пропускная способность достигла своего предела. Поэтому на площадке

правительства некоторые выступают с предложением об открытии иных мест прибытия. Эта идея оценивается людьми, далекими от таможенной сферы, как панацея. На самом деле это возможно, лишь когда инфраструктура пункта пропуска полностью укомплектована. Для таких площадок необходимо наличие ИДК, обеспечение безопасности: теракт на Крымском мосту показал, что это остается безусловным приоритетом. А у нас кроме Бронки, которая сейчас не у дел, нет ни одного морского порта, отвечающего современным требованиям». В связи с этим Руслан Давыдов обратился к Общественному совету с просьбой довести до правительства данную информацию: разъяснить, что создание новых мест прибытия – не самоцель и необходимо наличие полноценной инфраструктуры – важнейший элемент, без которого эти вопросы не решатся. Леонид Лозбенко пообещал, что соответствующий документ Совет подготовит и совместно с руководством ФТС России будет определено, в какие госорганы его следует представить. По итогам обсуждения было принято решение – членам Общественного совета активно подключиться к работе по реализации задач на 2023 год, поставленных в докладах первого заместителя руководителя ФТС России и председателя Общественного совета, а также предпринять необходимые действия по решению проблем, озвученных представителями Совета в Дальневосточном и Южном федеральных округах.

ОС ФТС