

Отчет
о работе Общественного совета при ФТС России
за 2017 год

Структура
отчета о работе Общественного совета при ФТС России
за 2017 год

Введение

Основные направления работы Общественного совета при ФТС России в 2017 году:

1. Контроль за законодательной, нормотворческой и правоприменительной практикой в сфере таможенного регулирования.
2. Меры по реализации приоритетных направлений деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти в 2017 году.
3. Реализация задач по реформе контрольной и надзорной деятельности.
4. Работа с обращениями граждан и информационное обеспечение деятельности Общественного совета при ФТС России.

Заключительные положения

Введение

Общественный совет при Федеральной таможенной службе (далее – Совет, Общественный совет) приступил к работе **в апреле 2016 года**.

В состав Совета **входят 16 человек** в том числе представители деловых объединений и общественных организаций в соответствии с приказом ФТС России от 7 декабря 2015 г. № 2493 «Об утверждении Положения об Общественном совете при ФТС России».

В целях организации работы Общественного совета и повышения эффективности общественного контроля за деятельностью ФТС России сформировано 6 комиссий Совета и ряд экспертных (рабочих) групп по контролю за выполнением конкретных приказов ФТС России и отдельных таможенных органов.

Работа таких группах регламентируется временными рамками и может быть прекращена после выполнения поставленных задач и достижения конкретных положительных результатов (группа по мониторингу практики применения приказа ФТС России от 16 февраля 2016 года № 280 «О повышении эффективности контроля таможенной стоимости в рамках применения системы управления рисками; группа по изучению влияния ФТС России на логистику и таможенное декларирование отдельных категорий товаров (химической продукции, цветов и т.д.); группа по анализу правоприменительной практики в условиях нового таможенного законодательства в зоне деятельности Московской областной таможни и др.).

Работа Совета, его комиссий и экспертных групп строилась в соответствии с Положением об Общественном совете и Планом его работы на 2017 год, согласованным с руководителем ФТС России В.И. Булавиным (далее – План).

В целях реализации Плана в 2017 году было проведено 7 (семь) заседаний совета, в том числе 4 (четыре) собственно членов Общественного совета с участием представителей референтной группы «участники ВЭД» и 3 (три) заседания совместно с Экспертно-консультативным советом по реализации таможенной политики при ФТС России.

На данных заседаниях было рассмотрено 22 вопроса и приняты конкретные решения по таким общественно значимым проблемам как:

- применение перспективных таможенных технологий, в том числе технологий автоматической регистрации декларации на товары автоматического выпуска товаров и дальнейшего развития технологии удаленного выпуска товаров в центрах электронного декларирования; технологии предварительного информирования морских пунктах пропуска; технологии электронной банковской гарантии;
- практика и эффективность осуществления государственных закупок (включая крупные), ФТС России, его территориальными органами и подведомственными учреждениями;
- совершение таможенных операций в отношении товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности;
- получение государственных услуг, предоставляемых ФТС России в электронном виде;
- использование возможностей единого ресурса лицевых счетов плательщиков таможенных пошлин, налогов, открытых на уровне ФТС России, перехода на электронный (безбумажный) документооборот на базе «Личного кабинета участника ВЭД»;

– результаты реализации Плана деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013-2018 годы.

В мае 2017 года была принята Комплексная программа развития Федеральной таможенной службы на период до 2020 года (далее – Комплексная программа), разработанная с учетом предложений Общественного совета, общероссийских общественных организаций и представителей бизнес-сообщества.

Комплексная программа разработана для решения задач развития таможенной службы. Основные мероприятия Комплексной программы направлены на обеспечение простоты и удобства ведения внешнеэкономической деятельности для бизнеса, на эффективность и безопасность для государства. Программа предусматривает 18 направлений развития таможенных органов, среди которых выделены ключевые показатели «10 шагов навстречу бизнесу». В частности, предусмотрено, что через три года 80% экспортных деклараций с низким уровнем риска будут выпускаться автоматически.

Опыт совместной работы российских деловых кругов по выработке консолидированных позиций по ключевым вопросам для бизнеса и доведение их через площадку Общественного совета до Минфина России, ФТС России показывает результативность такой кооперации в поиске взаимоприемлемых решений, устраивающих все стороны.

Такой опыт совместной работы на площадке Общественного совета при ФТС России представителей бизнес-объединений, ассоциаций, союзов, юридических компаний и независимых экспертов был активно использован при разработке и обсуждении проекта Договора о Таможенном Кодексе Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), вступившего в силу 1 января 2018 года.

Ярким примером эффективности взаимодействия бизнеса и таможни явилась разработка Хартии добросовестных участников ВЭД (далее – Хартия) и подписание 25 октября 2017 года под эгидой Общественного совета при ФТС России Декларации об одобрении и поддержке Хартии главами четырех крупнейших объединений бизнеса (РСПП, ТПП России, «Деловая Россия», «ОПОРА России»).

Инициатором разработки Хартии выступил руководитель ФТС России В.И. Булавин. Основной целью Хартии является установление ее участниками добросовестных форм осуществления своей внешнеэкономической деятельности, а также взаимодействия с партнерами, контрагентами и государственными органами.

Подписание Декларации и Хартии было с одобрением поддержано всеми участниками Форума «Таможня: простота и удобство, эффективность и безопасность», проведенного в рамках деловой программы Международной выставки «Таможенная служба –2017».

В декабре 2017 года на совместном заседании Общественного совета и Экспертно-консультативного совета по реализации таможенной политики при ФТС России была представлена презентация портала дистанционного подписания Хартии. В настоящее время к Хартии присоединились 110 участников ВЭД, к Декларации 25 некоммерческих организаций, не осуществляющих непосредственную внешнеэкономическую деятельность.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в течение 2016-2017 годов под эгидой и с участием Общественного совета при ФТС России были созданы организационные и программные основы взаимодействия таможни с бизнесом и экспертным сообществом по закреплению основных принципов открытости деятельности ФТС России.

Сформирован механизм взаимодействия и выстраивания эффективной двусторонней связи между участниками ВЭД и ФТС России. Результатом взаимодействия таможни и бизнеса должны стать транспарентные, понятные и единые на всей территории России таможенные правила.

Свою задачу на будущий период Общественный совет при ФТС России видит в обеспечении общественного контроля за прозрачностью и открытостью деятельности ФТС России, формировании у общественности и у таможенников нетерпимости к коррупционным проявлениям, повышении объективности оценки работы таможенных органов.

Основные направления работы Общественного совета при ФТС России в 2017 году.

Руководствуясь установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации к деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, Положением об Общественном совете при ФТС России, требованиями Регламента по взаимодействию Общественной палаты Российской Федерации с общественными советами и критериями по оценке их деятельности, Общественный совет при ФТС России сосредоточил свое внимание на решении таких задач как:

- контроль за законодательной, нормотворческой и правоприменительной практикой в сфере таможенного регулирования;
- реализация приоритетных направлений деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти в 2017 году;
- реформа контрольной и надзорной деятельности;
- работа с обращениями граждан и информационное обеспечение деятельности Общественного совета.

1. Контроль за законодательной, нормотворческой и правоприменительной практикой в сфере таможенного регулирования.

Разработка законодательных и правовых актов, направленных на развитие и совершенствование таможенных правоотношений в рамках Общественного совета при ФТС России проводилась при координирующей роли комиссии Общественного совета по контролю за законодательной, нормотворческой и правоприменительной практикой в сфере таможенного регулирования.

Основное внимание было уделено работе над проектом ТК ЕАЭС и участию в экспертизе и разработке проекта федерального закона «О таможенном регулировании».

В рамках регулярных встреч ответственных представителей РСПП, ТПП России, «Деловой России», «ОПОРА России» вырабатывалась единая позиция бизнеса при подготовке проекта ТК ЕАЭС. Общественным советом подготавливались экспертные оценки положений проекта, разрабатывались конкретные формулировки статей, регулирующих вопросы предварительного информирования, совершения таможенных операций в железнодорожных пунктах пропуска, применение таможенной процедуры транзита, проведения таможенного контроля в отношении грузов, перевозимых железнодорожным транспортом.

Предстоит продолжить серьезную работу в направлении имплементации положений ТК ЕАЭС через отсылочные нормы к решениям ЕЭК, а также имплементации положений проекта будущего федерального закона «О таможенном регулировании» в правоприменительную практику таможенных органов, что окажет существенное влияние на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности.

Потребуется разработать и принять большое количество решений в целях реализации вышеуказанных документов, проводить мониторинг правоприменительной практики, использовать возможности СМИ для информационно-разъяснительной

работы с бизнес-сообществом, а также оказывать содействие в распространении положительного опыта деятельности ФТС России на таможенные службы других стран – членов ЕАЭС.

Ожидается серьезная работа по совершенствованию Кодекса административных правонарушений Российской Федерации в части регламентации ответственности за совершение таможенных правонарушений.

Одним из важных проблемных вопросов, проработанных Общественным советом в 2017 году стал вопрос о совершенствовании системы управления рисками (СУР).

Были сформулированы и направлены в ФТС России предложения по изменению Порядка предоставления в ФТС России некоммерческими организациями и другими лицами актуализированной ценовой информации о реальном уровне цен на импортируемые товары в соответствии с конъюнктурой рынка и ее использования таможенными органами в целях таможенного контроля.

На площадке Общественного совета совместно с Минфином России и ФТС России была проведена работа по изучению конкретных ситуаций, связанных с проблемой корректировки таможенной стоимости в целях возможного реагирования на допущенные нарушения со стороны участников ВЭД.

К сожалению, по большинству поданных предложений по линии модернизации СУР найти полного взаимопонимания с ФТС России и Минфином России не удалось.

Однако отдельные предложения бизнеса были поддержаны: удалось снизить с 150 до 100 общее количество деклараций на товары с принятым решение о выпуске товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления. (Изначально предложение – сократить количество деклараций до 50 штук.).

В предстоящем периоде комиссиями Общественного совета совместно с бизнес-объединениями предстоит подготовить и представить в Минфин России и ФТС России проекты нормативных правовых актов:

- по решению проблем, связанных с маркировкой, избыточным контролем и запросом таможенными органами образцов и протоколов испытаний;
- по внедрению механизма «единого окна» с целью снижения административной и финансовой нагрузки на бизнес и оптимизации функционирования пунктов пропуска;
- по смещению акцентов при осуществлении таможенного контроля на этап после выпуска в целях сокращения сроков выпуска товаров и ускоренного ввода товаров в гражданский оборот.

В 2017 году под эгидой Общественного совета при ФТС России был проведен экспресс-опрос более 100 участников ВЭД о правоприменительной практике по всей территории России, который показал, что и в будущем периоде работы задачей Общественного совета по-прежнему является обеспечение эффективного взаимодействия делового сообщества и ФТС России по правоприменительной практике, в том числе путем проведения мониторинга.

2. Меры по реализации приоритетных направлений деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти в 2017 году.

Одним из основополагающих документов организации деятельности Общественного совета при ФТС России в 2017 году были приоритетные направления деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти в 2017 году, одобренные протоколом заседания Правительственной комиссии по формированию системы открытого правительства от 6 декабря 2016 г. № 8.

Положение дел на направлениях, указанных в названном документе, постоянно находились в центре внимания Общественного совета при ФТС России и его комиссий.

На заседаниях Общественного совета в течение 2017 года были обсуждены:

- публичные декларации целей и задач ФТС России на 2016- 2017 годы, а также отчеты об их реализации;

- Ведомственный план ФТС России по реализации мероприятий в области открытых данных на 2016-2017 гг.;

- План работы ФТС России по противодействию коррупции в таможенных органах России, представительствах таможенной службы РФ в иных иностранных государствах и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России на 2016-2017 гг. и оценка хода его исполнения;

- Проекты итоговых докладов о результатах деятельности ФТС России в 2016-2017 годах.

Подготовка к итоговому заседанию коллегии ФТС России проводится в соответствии с Методическими указаниями по проведению коллегий федеральных органов исполнительной власти (поручение Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 21 января 2015 года № ДМ-ПЗ6-216). Председатель Общественного совета Л.А. Лозбенко принимает участие во всех заседаниях коллегии ФТС России, где выступает с оценкой деятельности таможенных органов.

Заместитель председателя Общественного совета при ФТС России С.В. Совдагаров включен в состав Аттестационной комиссии ФТС России, в работе которой принимает самое активное участие.

На площадке Общественного совета и его комиссии по противодействию коррупции были разработаны предложения в План работы ФТС России по противодействию коррупции, проведена работа с проектом карты коррупционных рисков, разработанной ФТС России.

В 2017 году были реализованы запланированные мероприятия по всем механизмам открытости, включенным в Ведомственный план ФТС России по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2017 год (далее – Ведомственный план).

Ключевыми результатами реализации Ведомственного плана стали вовлечение представителей гражданского общества в процедуры выработки и реализации решений, принимаемых ФТС России, повышение уровня информированности общества об основных направлениях деятельности таможенных органов.

В целях получения «обратной связи» Общественный совет на регулярной основе (ежемесячно) получает информацию о проблемных вопросах от представителей «Большой четверки бизнеса», которая затем обсуждается на неформальных встречах с руководителем ФТС России.

3. Реализация задач по реформе контрольной и надзорной деятельности.

Одним из направлений, находящихся в зоне повышенного внимания ФТС России и Общественного совета при ФТС России, является ход реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее – Программа).

Программа включает более 20 видов контроля, в том числе таможенный. Программой предусмотрена снижение на 50% административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

В целях повышения прозрачности контрольной и надзорной деятельности таможенных органов и снижения административной нагрузки на бизнес, представители Общественного совета при ФТС России включены в состав комиссии по категорированию участников ВЭД. Председатель Общественного совета Л.А. Лозбенко принимал активное участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики таможенных органов

4. Работа с обращениями граждан и информационное обеспечение деятельности Общественного совета при ФТС России.

В ФТС России сложилась определенная система работы с обращениями граждан, включая их выборочный анализ.

Общественный совет при ФТС России активно использует возможности информационных ресурсов ФТС России для проведения выборочных экспресс-опросов, мониторингов эффективности проводимой таможенными органами работы на различных направлениях деятельности.

Значительным подспорьем для повышения уровня информационного обеспечения деятельности Общественного совета стало завершение реализации двух инициативных проектов ФТС России.

Один из них – подготовка и размещение на официальном сайте ФТС России памятки для участника ВЭД по нормативному правовому регулированию основных вопросов перемещения товаров участниками ВЭД через таможенную границу.

Проект направлен на разъяснение участникам ВЭД основных правил перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС в условиях вступления с 1 января 2018 года ТК ЕАЭС.

Второй проект связан с обеспечением возможности направления через «Личный кабинет участника ВЭД» предложений и комментариев по вопросам его функционирования и развития. Реализация проекта позволила обеспечить доработку автоматизированного программного средства (АПС) «Личный кабинет» и создать раздел «форума» для сбора предложений и комментариев.

Третий инициативный проект «Актуализация информации о классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС и происхождении товаров (с момента вступления в силу Договора о ТК ЕАЭС и закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации) и размещение ее на сайте ФТС России» находится в стадии реализации.

На основе сведений, содержащихся в информационных ресурсах ФТС России, сформированы и своевременно актуализируются наборы открытых данных, размещенных на официальном сайте ФТС России, что позволяет заинтересованным лицам оценить качество информации, подлежащей раскрытию в форме открытых данных.

Информационное обеспечение деятельности Общественного совета при ФТС России происходит через официальный сайт Совета, выступления членов Совета на различных площадках, участие Совета в различных тематических выставках.

В 2017 году члены Совета приняли участие в подготовке и проведении различного рода общественно-значимых мероприятий, таких как:

- обсуждение электронного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД (22.03.2017 г. на базе Крымской таможни совместно с ТПП Крыма);
- конференция на тему трансформаций, через которые проходит таможенная служба в преддверии вступления в силу Таможенного кодекса ЕАЭС (07.06.2017 г. на площадке ИД АиФ. Организаторы – Общественный совет при ФТС России и Ассоциация «Некоммерческое партнерство Профессиональных таможенных операторов»);
- конференция «Таможенный кодекс ЕАЭС – новые правила для всех» (03.11.2017 г. организаторы ИД «Коммерсант», ЕЭК, Общественный совет при ФТС России, Ассоциация «Некоммерческое партнерство Профессиональных таможенных операторов»).

Цель проводимой работы – повышение информационной открытости деятельности ФТС России, максимизации прозрачности государственного управления, обеспечение открытости и доступности информации о нормативно-правовом регулировании деятельности таможенных органов.

Заключительные положения.

Подводя итоги двухлетней работы Общественного совета при ФТС России следует отметить, что, по общему мнению руководства ФТС России и руководителей бизнес-объединений (в том числе «Большой четверки бизнеса»), Совет занял достойное место во взаимоотношениях таможни и бизнеса, и вносит достойный вклад в дело повышения эффективности общественного контроля за деятельностью ФТС России.

Работа Общественного совета соответствует всем критериям и требованиям, изложенным в регламенте взаимодействия Общественной палаты Российской Федерации с общественными советами по оценке их деятельности.

Свидетельство тому – отсутствие обоснованных нареканий к деятельности Общественного совета со стороны граждан и организаций, а также отсутствие негативной реакции значительного числа граждан и организаций на поддержанные Общественным советом нормативные правовые акты.

Отсутствуют и нарушения членами Общественного совета общепринятых морально-этических норм и требований, изложенных в Кодексе чести члена Общественного совета при ФТС России.

Не все члены Общественного совета работали с одинаковой степенью активности и эффективности. Объясняется это слабой подготовленностью части из них к анализу и оценке деятельности таможенных органов, незнанием таможенного законодательства, практики работы таможенных органов.

В этой связи, представляется целесообразным участие председателя Общественного совета при ФТС России в формировании нового состава Совета.

С учетом того, что в 2018 году предстоит напряженная работа по реализации принятых в 2016-2017 гг. документов и участие в этой работе Общественного совета предлагаем увеличить состав Совета до 21 человека.

Это будет способствовать более широкому охвату направлений деятельности ФТС России подлежащих общественному контролю.

Председатель Общественного
совета при ФТС России



Л.А. Лозбенко