

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « _____ » _____ г. № _____

МОСКВА

О внесении изменений в акты
Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.
2. Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Федеральной таможенной службе, Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по согласованию с Министерством транспорта Российской Федерации в 6-месячный срок со дня вступления в силу настоящего постановления утвердить перечни оборудования и технических средств, необходимых для осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и местах пересечения государственной границы Российской Федерации, подлежащих передаче в оперативное управление.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Российской Федерации

от « _____ » _____ 20 ____ г. № _____

ИЗМЕНЕНИЯ,

которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации

1. Дополнить общие требования к строительству, реконструкции, оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений

и сооружений, необходимые для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2007 г. № 930 «Об утверждении общих требований к строительству, реконструкции, оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 53, ст. 6626), пунктом 8 следующего содержания:

«8. Средства контроля, средства идентификации, средства связи, оборудование узлов специальной связи, серверное и сетевое оборудование, автоматизированные рабочие места, вспомогательные технические средства, организационно-технические средства, и иное оборудование и технические средства, необходимые для осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска и местах пересечения государственной границы Российской Федерации (далее – имущество), перечни которых утверждаются Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Федеральной таможенной службой, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по согласованию с Министерством транспорта Российской Федерации подлежат закреплению на праве оперативного управления за органами пограничного, таможенного и иных видов контроля.

Имущество закрепляется за органами пограничного, таможенного и иных видов контроля на праве оперативного управления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

До закрепления на праве оперативного управления за органами пограничного, таможенного и иных видов контроля имущество передается на основании гражданско-правового договора органам пограничного, таможенного и иных видов контроля в безвозмездное пользование.

Передача имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета, органам пограничного, таможенного и иных видов контроля осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации с учетом определяемых Министерством транспорта Российской Федерации условий передачи, учета и хранения имущества, предоставляемого Министерством транспорта Российской Федерации органам пограничного, таможенного и иных видов контроля для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска.

Имущество, приобретенное за счет иных источников финансирования, может быть передано в безвозмездное пользование органам пограничного, таможенного и иных видов контроля либо в собственность Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации с целью его последующего закрепления за органами пограничного,

таможенного и иных видов контроля на праве оперативного управления, при этом состав передаваемого имущества должен быть согласован его правообладателем и соответствующим органом пограничного, таможенного или иного видов контроля, который выразил согласие на принятие этого имущества в оперативное управление.

Имущество, передаваемое в безвозмездное пользование и (или) подлежащее закреплению на праве оперативного управления за органами пограничного, таможенного и иных видов контроля, должно быть в исправном состоянии.».

2. Внести в Правила установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 482 «Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 28, ст. 3381; 2011, № 40, ст. 5550; 2016, № 19, ст. 2691) следующие изменения:

а) пункт 3(1) изложить в следующей редакции:

«3(1). Проектирование, строительство (реконструкция) и оборудование зданий, помещений, сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пункте пропуска, осуществляются за счет средств федерального бюджета и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации (далее – иные источники финансирования) (при условии передачи федеральному государственному казенному учреждению «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» по договору безвозмездного пользования зданиями, помещениями и сооружениями для организации в них пограничного, таможенного и иных видов контроля в пункте пропуска).»;

б) пункт 16(1) изложить в следующей редакции:

«16(1). В отношении зданий, помещений, сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пункте пропуска, строительство (реконструкция), оборудование и техническое оснащение которых осуществлено за счет средств иных источников финансирования, федеральное государственное казенное учреждение «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» после подписания всеми членами комиссии акта комиссии и до открытия пункта пропуска заключает с собственником указанного имущества договор безвозмездного пользования.».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации»**

1. Общие характеристики проекта акта

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации» разработан во исполнение пункта 7.6 протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 09.11.2021, утвержденного Президентом Российской Федерации 14.11.2021 № Пр-2150, и поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 01.07.2022 № ДГ-П4-11054.

Целью проекта постановления является внесение изменения в общие требования к строительству, реконструкции, оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2007 г. № 930 (далее – Общие требования), предусматривающего особенности передачи в оперативное управление органов пограничного, таможенного и иных видов контроля оборудования и технических средств, необходимых для осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (далее – пункты пропуска) и местах пересечения государственной границы Российской Федерации.

Также проектом постановления вносятся изменения в Правила установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2008 № 482 (далее – Правила), уточняющие условия передачи объектов пунктов пропуска, проектирование, строительство (реконструкция) и оборудование которых осуществлено за счет средств иных источников финансирования.

2. Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования

1. В настоящее время передача имущества пунктов пропуска Российской Федерации в пользование государственных контрольных органов (далее – ГКО) осуществляется на основании приказа Росграницы от 09.07.2013 № 152-ОД, а также по договорам безвозмездного пользования.

Согласно пункту 5.5(27).7 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 395, Минтранс России обеспечивает функционирование (эксплуатацию) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска и вне пунктов пропуска при международных пассажирских перевозках

железнодорожным транспортом, включая содержание, ремонт, оборудование и техническое оснащение (за исключением специального оборудования государственных контрольных органов) указанных зданий, помещений и сооружений.

В соответствии с пунктом 3.3.5 Устава ФГКУ Росгранстрой, утвержденного распоряжением Минтранса России от 23.06.2016 № СА-78-р, ФГКУ Росгранстрой обеспечивает эксплуатацию и содержание имущества, необходимого

для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска, за исключением специального оборудования ГКО.

Содержание и техническое обслуживание оборудования и технических средств, необходимых для осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска, не переданного на баланс ГКО, влечет за собой неэффективное расходование ФГКУ Росгранстрой бюджетных средств.

В настоящее время определение специального оборудования, перечни движимого имущества, относящегося к специальному оборудованию, а также порядок передачи этого имущества на баланс ГКО не регламентированы законодательством Российской Федерации.

2. Действующая редакция пункта 3(1) Правил предусматривает, что здания, помещения и сооружения для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пункте пропуска должны быть переданы на безвозмездной основе, если их проектирование, строительство (реконструкция) осуществлены за счет средств федерального бюджета и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 16(1) Правил указано, что такие договоры должны быть заключены с Минтрансом России. Однако, на практике договоры безвозмездного пользования заключаются собственниками объектов транспортной инфраструктуры не с Минтрансом России, а с подведомственным Минтрансу России учреждением, уполномоченным на осуществление функций по строительству и эксплуатации объектов государственной границы Российской Федерации.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации

1. Передача федерального движимого имущества (оборудования и технических средств) от ФГКУ Росгранстрой в оперативное управление ГКО осуществляется Росимуществом на основании обращений ФГКУ Росгранстрой. Этому предшествует получение предварительного согласия от соответствующего федерального органа исполнительной власти.

В отсутствие регламентации данной процедуры и установленного порядка процесс согласования перечней занимает продолжительное время, а имущество, подлежащее передаче ГКО, в указанный период находится на балансе

ФГКУ Росгранстрой, что влечет дополнительные расходы на его содержание и ремонт.

В целях урегулирования данного вопроса проектом постановления предлагается внести изменения в Общие требования, дополнив их пунктом 8, в котором перечисляются категории технических средств и оборудования, необходимых для осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска и местах пересечения государственной границы Российской Федерации, которые подлежат передаче в оперативное управление органам пограничного, таможенного и иных видов контроля.

В связи с тем, что процесс закрепления указанного имущества на праве оперативного управления занимает длительное время, предлагается до издания соответствующего распоряжения Росимущества передавать его органам пограничного, таможенного и иных видов контроля в безвозмездное пользование.

Необходимо отметить, что в настоящее время условия передачи, учета и хранения имущества, предоставляемого ФГКУ Росгранстрой ГКО для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска, урегулированы приказом Росграницы от 09.07.2013 № 152-ОД «Об утверждении Условий передачи, учета и хранения имущества, предоставляемого Федеральным агентством по обустройству государственной границы Российской Федерации государственным контрольным органам для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» (далее – приказ № 152-ОД).

Вместе с тем, согласно пункту 5.11(б).3 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 395, Минтранс России уполномочен по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контроль в пунктах пропуска, определять условия передачи, учета и хранения имущества, предоставляемого Минтрансом России ГКО для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска.

В связи с тем, что приказ № 152-ОД значительно устарел, после издания проекта постановления приказом Минтранса России будут утверждены условия передачи, учета и хранения имущества, предоставляемого Минтрансом России ГКО для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска.

Также проектом постановления предусматриваются особенности передачи имущества, приобретенного за счет иных источников финансирования, а именно такое имущество может быть передано его собственником в собственность Российской Федерации, либо собственник может заключить с органами пограничного, таможенного и иного вида контроля договор безвозмездного пользования.

При этом, согласно проекту постановления передаваемое имущество должно быть в исправном состоянии. Согласно пункту 12 ГОСТ Р 27.102-2021

«Национальный стандарт Российской Федерации. Надежность в технике. Надежность объекта. Термины и определения», утвержденного приказом Росстандарта от 08.10.2021 № 1104-ст, исправное состояние (исправность) это состояние объекта, в котором все параметры объекта соответствуют всем требованиям, установленным в документации на этот объект.

В целях урегулирования условий передачи федерального движимого имущества проектом постановления предлагается поручить ФСБ России, ФТС России, Россельхознадзору и Роспотребнадзору по согласованию с Минтрансом России утвердить перечни оборудования и технических средств, необходимых для осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и местах пересечения государственной границы Российской Федерации, подлежащих передаче в оперативное управление.

Данные изменения будут способствовать оптимизации бюджетных расходов, направляемых на содержание пунктов пропуска, и эффективному использованию федерального имущества.

2. Статьей 12 Закона Российской Федерации от 01.04.1993 № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» предусмотрено, что проектирование, строительство (реконструкция) и оборудование помещений

и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пункте пропуска, осуществляются за счет средств федерального бюджета и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации (при условии передачи на безвозмездной основе помещений и сооружений для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пункте пропуска).

Аналогичная норма предусмотрена также Правилами, согласно которым проектирование, строительство (реконструкция) и оборудование зданий, помещений

и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пункте пропуска, осуществляются за счет средств федерального бюджета и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации (при условии их передачи на безвозмездной основе) (пункты 3(1), 16(1)).

В 2008 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.09.2008 № 1308-р в целях обеспечения выполнения функций, связанных с проектированием, строительством, реконструкцией, эксплуатацией и техническим оснащением зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля, осуществляемого в пунктах пропуска, создано ФГКУ Росгранстрой.

Пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 № 159-р ФГКУ Росгранстрой отнесено к ведению Минтранса России.

В соответствии с установленной законодательством Российской Федерации компетенцией фактическим ссудополучателем зданий, строений, сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пункте пропуска, является подведомственное Минтрансу России учреждение (ФГКУ Росгранстрой).

Деятельность ФГКУ Росгранстрой направлена исключительно на обеспечение функционирования ГКО, осуществляющих контрольные функции в пунктах пропуска, то есть конечным потребителем предоставляемого ФГКУ Росгранстрой имущества пунктов пропуска, включая помещения, являются территориальные подразделения ГКО.

Действующие правовые нормы не содержат прямого указания на обязанность субъектов транспортной инфраструктуры – собственников имущества, на передачу имущества ФГКУ Росгранстрой на безвозмездных условиях как на этапе открытия пункта пропуска, так и в период его функционирования, в целях их дальнейшей передачи государственным контрольным органам, что приводит к длительным переговорам, разрешению споров в судебном порядке, неопределенности действий сторон, в том числе невозможности возмещения/оплаты в спорный период коммунальных платежей за использование помещений ввиду отсутствия договорных отношений с собственниками имущества, а соответственно, и правовых оснований для оплаты.

Конкретизация данных норм будет способствовать стабильности и непрерывности выполнения функций ГКО в части обеспечения безопасности государства, соблюдения режима государственной границы Российской Федерации, поддержания транспортного и логистического взаимодействия с иными странами, пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

Проектом постановления предлагается в пункте 3(1) Правил указать на то, что здания, помещения и сооружения, необходимые для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пункте пропуска, проектирование, строительство (реконструкция) и оборудование которых осуществлено за счет средств иных источников финансирования, подлежат передаче подведомственному Минтрансу России учреждению по договору безвозмездного пользования.

В пункте 16(1) Правил предлагается также уточнить, что именно подведомственное Минтрансу учреждение заключает договоры безвозмездного пользования в отношении указанных объектов с собственником этого имущества.

4. Прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также сведения о государственной программе Российской Федерации, для реализации которой принимаются эти решения либо к сфере, реализации

которой они относятся, или сведения об отсутствии влияния предлагаемых решений на достижение целей государственных программ Российской Федерации

Принятие проекта постановления не повлечет за собой негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, не потребует внесения изменения в иные акты Правительства Российской Федерации, реализация полномочий, предусмотренных проектом постановления, осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации штатной численности федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Принятие проекта постановления не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

5. Оценка регулирующего воздействия предлагаемых решений

Проект постановления требует проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

6. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления

Принятие проекта постановления не влечет за собой:

изменения объема полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления; выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации;

сокращения доходной части соответствующих бюджетов.

7. Оценка эффективности предлагаемых решений

Принятие и реализация проекта постановления не предполагает увеличения кадровых ресурсов, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти.

В настоящее время средства федерального бюджета, доводимые ФГКУ Росгранстрой, в исключительных случаях расходуются, в том числе, на ремонт, диагностику и техническое обслуживание оборудования и технических средств, необходимых для осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска, с целью их передачи ГКО в исправном состоянии. При этом нормативы финансовых затрат и правила расчета размера бюджетных ассигнований федерального бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание пунктов пропуска, утвержденные

постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 2072, не предусматривают расходов ФГКУ Росгранстрой на содержание указанных оборудования и технических средств ГКО.

После издания проекта постановления бюджетные полномочия ГКО будут откорректированы при обосновании и представлении расчетов необходимого объема бюджетных ассигнований.

8. Соответствие предлагаемых решений положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации

Проект постановления не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

9. Информация о наличии или отсутствии в проекте акта требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения