

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Коллегии Евразийской
экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Комиссии
Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607» на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607»

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Отсутствие единой формы ветеринарного сертификата на ввозимые на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Союз) желатин, коллаген и клеи животного происхождения создает административные барьеры при ввозе указанных видов подконтрольных товаров. В случае отсутствия единых ветеринарных требований Союза к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), уполномоченный орган государства – члена Союза определяет условия его ввоза национальными актами. В государствах – членах Союза на национальном уровне не формализованы ветеринарные требования к желатину, коллагену и клею животного происхождения. В данной ситуации ввоз на территорию Союза указанных видов товаров затруднен.

2. Цель регулирования:

Целью принятия проекта решения Комиссии является соблюдение интересов заинтересованных лиц при ввозе на территорию Союза желатина, коллагена и клеев животного происхождения путем установления единых правил, обеспечивающих безопасность при ввозе данных подконтрольных товаров.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Субъекты предпринимательской деятельности и юридические лица государств-членов Союза, осуществляющие ввоз на таможенную территорию Союза желатина, коллагена и клеев животного происхождения.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

Адресатами регулирования являются:

уполномоченные органы государств – членов, осуществляющие контроль (надзор), за товарами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору);

субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие ввоз на таможенную территорию Союза желатина, коллагена и клеев животного происхождения.

Субъекты предпринимательской деятельности смогут ввозить желатин, коллаген и клеи животного происхождения по единым ветеринарным требованиям.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект изменений предусматривает установление следующих ветеринарных требований для подконтрольной продукции:

Ввозимые на таможенную территорию Евразийского экономического союза желатин, коллаген и клеи животного происхождения, должны быть получены от убоя и переработки здоровых животных, происходящих из хозяйств, в отношении которых не были установлены ветеринарно-санитарные ограничения и которые находятся под контролем ветеринарной службы.

Желатин и коллаген технический, клеи животного происхождения не должны использоваться для пищевых, фармакологических, косметических целей, а также в качестве корма и кормовой добавки.

Животные, от которых получено сырье, подвергнуты предубойному ветеринарному осмотру, а туши, головы и внутренние органы - послеубойной ветеринарно-санитарной экспертизе и признаны пригодным для производства желатина, коллагена и клеев животного происхождения.

Сырье, полученное от крупного рогатого скота и происходящее с территории страны имеющей официальный статус незначительного риска по губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота, допускается для производства желатина, коллагена и клеев животного происхождения без дополнительных мер обработок по губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота.

Сырьё, полученное от крупного рогатого скота и происходящее с территорий страны не имеющих официальный статус незначительного риска по губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота, не должно содержать в своем составе следующих материалов специфического риска жвачных и контаминантов: миндалина и дистальная часть подвздошной кишки, головной мозг, глаза, спинной мозг, черепа, позвончики, а также белковые продукты, полученные из них.

Сырьё, полученное от мелкого рогатого скота из стран неблагополучных по скрепи, не должно содержать в своем составе черепа, включая головной мозг и ганглии, глаза, позвоночный столб, включая ганглии и спинной мозг, миндалина, тимус, селезенку, кишечник, надпочечник, поджелудочную железу и печень, а также белковые продукты, полученные из них.

Сырьё, полученное из костей жвачных животных, происходящих с территорий страны экспортера не имеющих официальный статус незначительного риска по губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота и предназначенное для производства коллагена, желатина и клеев животного происхождения должно соответствовать следующим требованиям:

животные не получали в корм белков жвачных животных, по результатам предубойного осмотра и послеубойной ветеринарно-санитарной экспертизы не было признаков губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота, при убое не подвергались механическому разрушению мозга или введению сжатого газа или воздуха в полость черепа с целью оглушения;

сырье не содержит и не контаминировано материалами специфического риска и мясом механической обвалки с черепа или позвоночника, не содержит позвоночные столбы и черепа крупного рогатого скота старше 30 месяцев на момент убоя;

требования к обработке сырья:

сырье содержащее костную ткань крупного рогатого скота подверглось обработке в следующей последовательности:

- а) обезжиривание;
- б) кислотная деминерализация;
- в) щелочная или кислотная обработка;
- г) фильтрация;

д) стерилизация при температуре, выше или равной 138°C, в течение не менее 4 секунд или эквивалентном режиме обработки, с точки зрения снижения заражающей способности.

Сырьё, полученное из шкур и кожи (без кости) жвачных животных или от нежвачных животных в независимости от статуса страны, зоны или компартамента по губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота допускается для производства желатина, коллагена и клеев животного происхождения без дополнительных мер обработок по губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота.

Микробиологические, химико-токсикологические, радиологические и другие показатели для желатина и коллагена пищевого должны соответствовать действующим на территории Евразийского экономического союза требованиям.

Желатин и коллаген технический, клеи животного происхождения должны соответствовать техническим требованиям, утвержденным в государства-членах.

К ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) перемещению между государствами-членами допускается желатин и коллаген пищевой, желатин и коллаген технический и клеи животного происхождения, произведённые на предприятиях и упакованные в тару без внешних дефектов, влияющих на герметичность.

Упаковка, используемая для транспортировки, должна соответствовать требованиям Евразийского экономического союза, а упаковка, непосредственно контактирующая с желатином, коллагеном и клеем животного происхождения, должна быть одноразовой.

Для обозначения желатина и коллагена технического, а также клеев животного происхождения, в маркировке товара должна содержаться надпись: «Запрещено использовать для потребления в пищу человеком и кормления животных, а также для приготовления кормов и кормовых добавок для животных».

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Нормативными правовыми актами Евразийского экономического союза вопрос ввоза желатина, коллагена и клеев животного происхождения не урегулирован.

Принятие формы ветеринарного сертификата на ввозимые на таможенную территорию Евразийского экономического союза желатин, коллаген и клеи животного

происхождения обеспечит возможность ввоза данных подконтрольных товаров на территории государств – членов Союза в соответствии с единым порядком.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию:

Проблему ввоза подконтрольных товаров, при отсутствии единых требований, можно решить двумя способами.

Первый вариант это утверждение национальных ветеринарных требований в каждом государстве-члене Союза. Однако данный подход не исключает установление различных требований, даже при согласованном подходе, что в конечном счете не решит данную проблему.

Второй способ - согласование двухсторонних ветеринарных сертификатов с отдельными государствами-поставщиками подконтрольной продукции. Данный подход потребует проведения технических консультаций и переговоров, что повлечет за собой финансовые затраты, а также длительные процедуры поэтапного парафирования документа.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Проект решения принимается в соответствии с пунктом 17 Протокола о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) и пунктом 19 приложения № 2 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

Проект решения ЕЭК подготовлен в рамках полномочия ЕЭК, определенного подпунктом 4 пункта 3 Положения о ЕЭК (приложение №1 к Договору о Союзе) в части, касающейся применения ветеринарно-санитарных мер.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности:

Утверждение формы единого ветеринарного сертификата на экспортируемые на таможенную территорию Союза желатин, коллаген и клеи животного происхождения не влечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

Проект решения ЕЭК вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

Утверждение формы единого ветеринарного сертификата на желатин, коллаген и клеи животного происхождения позволит реализовать принцип согласованной политики в сфере применения ветеринарных мер, предусмотренный Договором о

Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и установить единый порядок ввоза подконтрольных товаров.

13. Описание опыта государств – членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости):

Предлагаемые проекты форм ветеринарных сертификатов основаны на Кодексе здоровья наземных животных Всемирной организации здравоохранения животных.

Каждое государство в целях защиты своей территории от ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров, не соответствующих установленным требованиям, устанавливает уровень защиты, какой она считает необходимым для охраны жизни и здоровья человека или животных на своей территории.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

Проект размещен для проведения процедуры публичного обсуждения на правовом портале Евразийского экономического союза с 9 августа 2023 сроком на 60 дней.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке