

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения: «О проекте решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44» (далее соответственно – проект решения, Комиссия).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения ЕЭК:

Проект решения подготовлен Комиссией в соответствии с подпунктом 2.10 пункта 2 Перечня мер по повышению устойчивости экономик государств – членов Евразийского экономического союза, включая обеспечение макроэкономической стабильности, утвержденного распоряжением Совета Комиссии от 17 марта 2022 г. № 12 (далее – Союз), в части оптимизации процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза (Таможенного союза) (далее – технический регламент), для обеспечения макроэкономической стабильности, а также устойчивости экономик государств – членов Союза посредством сферы технического регулирования.

Проектом решения предлагается утвердить временные меры по оптимизации процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза (далее – временные меры по оптимизации).

Срок действия временных мер по оптимизации согласно проекту решения – один год.

Ключевыми проблемами, на решение которых направлен проект решения это:

наличие рисков дефицита на рынке Союза продукции, являющейся объектом технического регулирования технических регламентов;

возникновение новых негативных условий осуществления предпринимательской деятельности, в том числе в части наличия перебоев с поставками сырья, запасных частей и готовой продукции;

неблагоприятные последствия для субъектов предпринимательской деятельности в условиях санкционной политики недружественных стран.

2. Цель регулирования:

Целями регулирования являются:

- облегчение условий ведения предпринимательской деятельности путем временного упрощения процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов – сертификации и декларирования соответствия (как продукции серийного производства, так и партии) в период действия специальных экономических мер.

-предупреждение дефицита на рынке Союза продукции, являющейся объектом технического регулирования технических регламентов;

- реализация комплекса мер, обеспечивающих временное снижение нагрузки на хозяйствующих субъектов государств – членов Союза, а также насыщение рынка государств-членов Союза необходимой продукцией;

- обеспечение условий для адаптации национальных экономик государств – членов Союза к новым условиям осуществления деятельности и исключения перебоев с поставками сырья, запасных частей и готовой продукции;

- минимизация неблагоприятных последствий для бизнеса в условиях санкционной политики недружественных стран.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения ЕЭК:

Изготовители, уполномоченные изготовителями лица и продавцы (импортеры) продукции, оценка соответствия которой осуществляется требованиям технических регламентов.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием:

– субъекты предпринимательской деятельности (изготовители (уполномоченные ими лица), продавцы (импортеры), осуществляющие подтверждение соответствия продукции требованиям технических регламентов);

– аккредитованные органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза;

– уполномоченные органы государств-членов.

Воздействие, оказываемое на них регулированием – временное упрощение процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения):

Проект решения не накладывает ограничений на условия ведения предпринимательской деятельности, поскольку не предусматривает введение новых обязанностей, ограничений и (или) запретов либо изменение содержания существующих обязанностей, ограничений

и (или) запретов, а также порядка их исполнения, непосредственно адресованных субъектам предпринимательской деятельности.

В свою очередь, проектом решения в течение одного года с даты его вступления в силу предполагается временное упрощение процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов – сертификации и декларирования соответствия (как продукции серийного производства, так и партии).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения ЕЭК (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой):

Достижение цели регулирования осуществляется с помощью установления в условиях применения специальных экономических мер временных мер по оптимизации, в том числе предусматривающих:

предоставление возможности в государствах – членах Союза признания протоколов испытаний, выданных в рамках международных систем аккредитации и сертификации, при проведении оценки соответствия технически сложной продукции, необходимой для реализации приоритетных проектов, организации новых производственных линий, реализации инфраструктурных проектов;

проведение анализа состояния производства и идентификации и отбора образцов (проб) продукции дистанционно, без выезда на место;

проведение периодической оценки сертифицированной продукции посредством анализа состояния производства, проводимого дистанционно, и (или) исследований (испытаний) и измерений продукции;

использование результатов предыдущих оценок (анализа состояния производства, исследований (испытаний) и измерений продукции), если продукция ранее ввозилась на таможенную территорию Союза;

возможность проведения идентификации и отбора образцов (проб) продукции из ранее выпущенных в обращение партий продукции, в том числе из торговых сетей;

возможность применения схемы сертификации, предусматривающей выдачу сертификата соответствия на период действия контракта (для продукции, поставляемой по контракту периодически партиями);

перенос периодической оценки сертифицированной продукции на срок до 6 месяцев;

использование результатов испытаний партии (единичного изделия) для последующих партий (единичных изделий) аналогичной продукции, на которую ранее был выдан сертификат соответствия или принята и зарегистрирована декларация о соответствии;

прямое применение положений типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 (далее – типовые схемы оценки соответствия), в части случаев замены сертификата соответствия и декларации о соответствии без выполнения процедур, предусмотренных подпунктами «а» – «и» пункта 11 и подпунктами «а» – «ж» пункта 25 типовых схем оценки соответствия.

При этом проект решения предполагает применение положений временных мер по оптимизации в случае необходимости, а в случае отсутствия такой необходимости работы по оценке соответствия продукции проводятся согласно установленным требованиям технических регламентов Союза.

В этой связи, реализация положений проекта решения способствует облегчению условий ведения предпринимательской деятельности.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы предлагаемому регулированию рассмотрено установление соответствующих мер в рамках законодательства государств – членов Союза.

В настоящее время в Российской Федерации и Республике Беларусь уже приняты подобные нормативные акты:

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2022 г. № 270 «Об особенностях подтверждения соответствия».

Однако такой вариант не соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, устанавливающим проведение единой политики в государствах – членах Союза в области технического регулирования.

Кроме того, принятие национальных актов в государствах – членах Союза приведет к возникновению препятствий для свободного обращения товаров на территории Союза.

В этой связи наиболее оптимальным вариантом регулирования является утверждение проекта решения.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения ЕЭК:

Пункт 5 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года);

Пункт 42 приложения № 1 к Регламенту работы Евразийской экономической комиссии, утвержденному Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98;

Подпункт 2.10 пункта 2 Перечня мер по повышению устойчивости экономик государств – членов Евразийского экономического союза, включая обеспечение макроэкономической стабильности, утвержденного распоряжением Совета Комиссии от 17 марта 2022 г. № 12.

9. Сфера полномочий ЕЭК, к которой относится проект решения ЕЭК:

техническое регулирование.

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения ЕЭК для субъектов предпринимательской деятельности.

В случае принятия проекта решения ожидается позитивный эффект в результате упрощения и ускорения процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения ЕЭК в силу:

С учетом распоряжением Совета Комиссии от 17 марта 2022 г. № 12 проект изменений предусматривает вступление в силу проекта решения по истечении 10 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования:

В результате регулирования будут обеспечены:

предоставление возможности в государствах – членах Союза признания протоколов испытаний, выданных в рамках международных систем аккредитации и сертификации, при проведении оценки соответствия технически сложной продукции, необходимой для реализации приоритетных проектов, организации новых производственных линий, реализации инфраструктурных проектов;

проведение анализа состояния производства и идентификации и отбора образцов (проб) продукции дистанционно, без выезда на место;

проведение периодической оценки сертифицированной продукции посредством анализа состояния производства, проводимого дистанционно, и (или) исследований (испытаний) и измерений продукции;

использование результатов предыдущих оценок (анализа состояния производства, исследований (испытаний) и измерений продукции), если продукция ранее ввозилась на таможенную территорию Союза;

возможность проведения идентификации и отбора образцов (проб) продукции из ранее выпущенных в обращение партий продукции, в том числе из торговых сетей;

возможность применения схемы сертификации, предусматривающей выдачу сертификата соответствия на период действия контракта (для продукции, поставляемой по контракту периодически партиями);

перенос периодической оценки сертифицированной продукции на срок до 6 месяцев;

использование результатов испытаний партии (единичного изделия) для последующих партий (единичных изделий) аналогичной продукции, на которую ранее был выдан сертификат соответствия или принята и зарегистрирована декларация о соответствии;

прямое применение положений типовых схем оценки соответствия в части случаев замены сертификата соответствия и декларации о соответствии без выполнения процедур, предусмотренных подпунктами «а» – «и» пункта 11 и подпунктами «а» – «ж» пункта 25 типовых схем оценки соответствия.

13. Описание опыта государств-членов и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения ЕЭК (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

Проект решения учитывает правоприменительную практику действующих Временных мер, применяемые при сертификации серийно выпускаемой продукции в условиях неблагоприятной эпидемиологической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (далее – Временные меры, применяемые в условиях COVID-19), которые приняты с целью дальнейшего обеспечения проведения установленных техническими регламентами процедур оценки соответствия при введении странами временных режимов ограничений, в том числе по передвижению между странами (в рамках мер, направленных на предупреждение проникновения новой коронавирусной инфекции).

В этой связи, одновременно с утверждением временных мер по оптимизации, проектом решения признаются утратившими силу Временные меры, применяемые в условиях COVID-19.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения ЕЭК:

С учетом необходимости оперативного принятия временных мер по оптимизации срок публичного обсуждения проекта решения сокращен до 10 календарных дней.

Даты обсуждения проекта решения с 17 по 27 июня 2022 года.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения ЕЭК:

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента ЕЭК, ответственного за подготовку проекта решения ЕЭК, к основным сведениям о проекте решения ЕЭК и (или) о его подготовке:

Проект рассматривался на совещаниях с уполномоченными органами и организациями государств – членом Союза 25 марта 2022 г. (протокол № 8-НВ), 4 апреля 2022 г. (протокол № 10-НВ) и 8 апреля 2022 г. (протокол № 16-32/пр).

По проекту решения представили предложения и комментарии:

Министерство экономики Республики Армения (исх. № 09.11.2/4483-2022 от 24 марта 2022 г.), Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики (исх. № 24-2/3655 от 1 апреля 2022 г.), Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь (исх. № 05-15/369 от 5 апреля 2022 г.), Комитет технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции (в рабочем порядке), Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (в рабочем порядке).

Указанные предложения включены в проект решения и одобрены в том числе с учетом обсуждения на совещании 8 апреля 2022 г. (протокол № 16-32/пр).

С учетом поступивших 22 апреля 2022 г. дополнительных предложений Республики Казахстан, по проекту решения проведены

консультации с уполномоченными органами государств-членов в рамках совещания 27-28 апреля 2022 года (подраздел 1.2 раздела I протокола совещания № 13-НВ) и проект изменений доработан.

Проект решения рассматривался на заседании Коллегии Комиссии 14 июня 2022 г., был доработан по представленным замечаниям уполномоченных на взаимодействие с Комиссией органов государств – членов Союза и рассмотрен на совещании с уполномоченными органами государств – членов Союза 17 июня 2022 г.