

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о последствиях влияния проекта решения Евразийской
экономической комиссии на условия ведения
предпринимательской деятельности

Наименование проекта решения Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменения в Методические указания по заполнению единой формы заключения (разрешительного документа) на ввоз, вывоз и транзит отдельных товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, утвержденные Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 мая 2012 г. № 45» (далее соответственно – проект решения, Комиссия, Методические указания, единый перечень, Решение № 45).

1. Проблема, на решение которой направлен проект решения Комиссии.

На основании статьи 46 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее соответственно – Договор, Союз) в торговле с третьими странами применяются единые меры нетарифного регулирования, в том числе разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

Перемещение товаров, включенных в единый перечень, к которым применяется разрешительный порядок ввоза (вывоза), осуществляется в соответствии с Положениями о ввозе на таможенную территорию Союза и вывозе с таможенной территории Союза (Решение Коллегии Комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30) (далее – Положения, Решение № 30). Указанными Положениями определены случаи и таможенные процедуры, при помещении товаров под которые контролируется соблюдение мер нетарифного регулирования путем предоставления таможенным органам документов и (или) сведений (статья 7 Таможенного кодекса Союза).

Одним из таких документов является заключение (разрешительный документ) на ввоз, вывоз и транзит товаров, включенных в единый перечень.

Единая форма заключения (разрешительного документа), а также Методические указания утверждены Решением № 45.

В настоящее время в соответствии с пунктом 17 Методических указаний в строке «Страна назначения/отправления» указывается название страны, являющейся конечным пунктом

назначения/отправления, на который оформлено заключение (разрешительный документ). Информация в данной строке заполняется с учетом требований к категории перемещаемого товара.

Вместе с тем, данный пункт Методических указаний не содержит положений о возможности заполнения строки «Страна назначения/отправления» с указанием нескольких стран согласно условиям поставки товара.

Проект решения направлен на урегулирование проблемы, связанной с отсутствием единообразного заполнения государственными органами государств-членов Союза, уполномоченными на выдачу заключения (разрешительного документа) (далее – уполномоченные органы), строки «Страна назначения/отправления» заключения (разрешительного документа) путем внесения изменений в пункт 17 Методических указаний. Такие изменения содержат положения о возможности указания в строке «Страна назначения/отправления» нескольких стран. Так, в случае если в контракте (договоре) предусмотрена поставка в несколько стран, то в указанной строке делается запись: «В соответствии с условиями контракта (договора)».

Необходимость регламентации единообразного заполнения указанной строки обусловлена различной правоприменительной практикой её заполнения, сложившейся в государствах-членах Союза.

2. Цель регулирования.

Основной целью регулирования является унификация заполнения уполномоченными органами государств-членов Союза строки «Страна назначения/отправления» заключения (разрешительного документа) и возможности указания в данной строке нескольких стран.

3. Группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Комиссии.

Проект решения направлен на защиту интересов:
участников внешнеэкономической деятельности;
уполномоченных органов государств-членов Союза.

4. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием.

Адресатами регулирования являются:
уполномоченные органы государств-членов Союза, осуществляющие выдачу заключений (разрешительных документов) на ввоз (вывоз, транзит) товаров;

участники внешнеторговой деятельности, осуществляющие перемещение товаров, в отношении которых применяется разрешительный порядок, реализуемый путем предоставления таможенным органам заключения (разрешительного документа).

Воздействие, оказываемое на адресатов предлагаемым регулированием, заключается:

в возможности выдачи уполномоченными органами государств-членов Союза заключения (разрешительного документа) на ввоз (вывоз, транзит) товаров, включенных в единый перечень, с указанием в строке «Страна назначения/отправления» нескольких стран назначения/отправления;

в возможности получения участниками внешнеторговой деятельности, заключения (разрешительного документа) на ввоз (вывоз, транзит), содержащего в соответствующей строке указание на несколько стран назначения/отправления.

Предусмотренное проектом решения заполнение строки «Страна назначения/страна отправления» предоставляет возможность оформления одного заключения (разрешительного документа) на ввоз (вывоз, транзит) товаров в адрес нескольких стран отправления/назначения согласно внешнеторговому контракту (договору) оказывает положительное воздействие, сокращая временные и материальные затраты участников внешнеторговой деятельности.

Также положительное воздействие оказывается на уполномоченные органы государств-членов Союза, которое заключается в отсутствии необходимости оформлять несколько заключений (разрешительных документов) на ввоз (вывоз, транзит) товаров, перемещаемых в рамках одного контракта в разные страны назначения/отправления.

5. Содержание устанавливаемых для адресатов регулирования ограничений (обязательных правил поведения).

Проект решения не накладывает ограничений на адресатов регулирования, поскольку не предусматривает введение новых ограничений и (или) запретов.

Предлагаемая проектом решения редакция пункта 17 Методических указаний позволит обеспечить единообразное заполнение уполномоченными органами государств-членов Союза строки «Страна назначения/отправления» заключения (разрешительного документа), что в свою очередь, позволит упростить перемещение товаров, в отношении которых применяется разрешительный порядок ввоза/вывоза, в части возможности оформления одного заключения (разрешительного документа) на ввоз (вывоз, транзит) товаров в несколько стран

назначения/отправления в соответствии с внешнеторговым контрактом (договором).

6. Механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой).

В настоящее время согласно пункту 17 Методических рекомендаций в строке «Страна назначения/отправления» заключения (разрешительного документа) указывается название страны, являющейся конечным пунктом назначения/отправления.

Цели регулирования достигаются путем единообразного заполнения соответствующей строки единой формы заключения (разрешительного документа) на ввоз, вывоз и транзит товаров в случае, если в соответствии с контрактом (договором) товары перемещаются в (из) несколько стран назначения/отправления.

7. Сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

В качестве альтернативы Сторонами рассматривалось сохранение порядка заполнения строки «Страна назначения/отправления» заключения (разрешительного документа) (пункт 17 Методических рекомендаций). При этом, предоставляя возможность уполномоченным органам государств-членов Союза самостоятельно определять в зависимости от условий контракта (договора), количество стран назначения/отправления, а также возможность оформления одного или нескольких заключений (разрешительных документов) на ввоз, вывоз и транзит товаров.

Однако, такое регулирование не позволяет в полной мере обеспечить на территории Союза единый подход к оформлению заключения (разрешительного документа) на ввоз, вывоз и транзит товаров.

В данной связи, по итогам проработки проекта решения признано, что предлагаемое регулирование является оптимальным и целесообразным.

8. Нормативно-правовое основание для принятия проекта решения Комиссии.

Основанием для принятия проекта решения являются:

Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (Приложение № 7 к Договору);

Решение № 30.

9. Сфера полномочий Комиссии, к которой относится проект решения Комиссии.

В соответствии с пунктом 3 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору) Комиссия осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, предусмотренных Договором и международными договорами в рамках Союза.

Проект решения относится к сфере нетарифного регулирования и предусматривает внесение изменения в пункт 17 Методических указаний (Решение № 45).

10. Финансово-экономические последствия принятия проекта решения Комиссии для субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта решения не повлечет за собой финансово-экономических последствий для бюджетов государств-членов Союза и окажет положительное влияние на деятельность субъектов предпринимательской деятельности. При этом проект решения позволит сократить финансовые издержки, а также временные затраты участников внешнеторговой деятельности при ввозе, вывозе и транзите товаров.

11. Предполагаемые сроки вступления проекта решения Комиссии в силу.

Вступление в силу проекта решения предполагается по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

12. Ожидаемый результат регулирования.

С принятием проекта решения предполагается унифицировать требования по заполнению уполномоченными органами государств-членов Союза сведений о стране (странах) назначения/отправления, исходя из условий контракта (договора) при оформлении заключения (разрешительного документа) на ввоз, вывоз и транзит товаров, включенных в единый перечень.

13. Описание опыта государств-членов Евразийского экономического союза и международного опыта регулирования отношений, являющихся предметом проекта решения Комиссии (с обоснованием его прогрессивности и применимости).

В качестве документа, подтверждающего соблюдение мер нетарифного регулирования, в том числе разрешительного порядка ввоза (вывоз) товаров, также применяется лицензия на экспорт и (или) импорт

товаров.

В соответствии с Инструкцией об оформлении заявления на выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и об оформлении такой лицензии, утвержденной Решением Коллегии Комиссии от 6 ноября 2014 г. № 199, графа 7 «Страна назначения» (форма 1) или «Страна отправления» (форма 2) заполняется аналогично предлагаемому проекту решения порядку заполнения строки «Страна назначения/отправления» заключения (разрешительного документа) на ввоз, вывоз и транзит товаров.

14. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта решения Комиссии.

15. Сведения о заключении об оценке регулирующего воздействия на проект решения Комиссии.

16. Иная информация, относящаяся, по мнению департамента Комиссии, ответственного за подготовку проекта решения Комиссии, к основным сведениям о проекте решения Комиссии и (или) о его подготовке.

Проект решения рассмотрен и одобрен на заседании подкомитета по таможенно-тарифному, нетарифному регулированию и защитным мерам Консультативного комитета по торговле (Протокол от 23.06.2022 № 6-АС/13).