

Материалы к заседанию Комиссии  
Правительства Российской Федерации по  
законопроектной деятельности по вопросу  
"О проекте федерального закона "О внесении  
изменения в статью 15.25 Кодекса Российской  
федерации об административных  
правонарушениях"

Проект внесен:  
Минфином России (А.Г.Силуанов)

Проект согласован:  
Минэкономразвития России (Д.В.Вольвач)  
Минпромторг России (В.С.Осымаков)  
ФНС России (В.В.Башиев)  
ФТС России (О.Г.Губайдулин)  
Банк России (О.В.Полякова)

Имеются заключения:  
Минюста России (В.В.Федоров)  
Института законодательства и сравнительного  
правоведения при Правительстве Российской  
Федерации (Т.Я.Хабриева)  
Государственно-правового управления  
Президента Российской Федерации  
(Л.И.Брычева)

Замечаний по законопроекту не имеется

Исполнитель:  
главный советник  
Департамента экономического  
развития и финансов Правительства  
Российской Федерации  
Самко Павел Борисович  
(тел. 5-47-06)



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)

МИНИСТР

Ильинка, д. 9, Москва, 109097  
телефон: 112008  
факс: +7 (495) 625-08-89  
телефон: +7 (495) 987-91-01

20.10.2022 № 01-04-03/05-101481

Председателю Правительства  
Российской Федерации

М.В. Мишустину

На № \_\_\_\_\_

О внесении проектов  
федеральных законов

Уважаемый Михаил Владимирович!

Министерство финансов Российской Федерации вносит проекты федеральных законов «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и «О внесении изменения в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее соответственно – законопроект № 1, законопроект № 2, законопроекты).

Законопроекты разработаны в целях исполнения пункта 2.1 Приложения № 3 к Вашему поручению от 08.10.2022 № ММ-П13-16997кс.

Законопроектами предусматривается продление моратория на применение мер административной ответственности, предусмотренной положениями статьи 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) и его распространение на положения части 5.2 статьи 15.25 КоАП в связи с усиливающимся со стороны недружественных государств санкционным давлением на Российскую Федерацию, в том числе на российские компании, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность, которое приводит к объективной невозможности для таких компаний исполнять требования валютного законодательства Российской Федерации.

Законопроекты согласованы Минэкономразвития России (Вольвач Д.В.), ФНС России (Башиев В.В.) и Банком России (Полякова О.В.).

На законопроекты получены замечания ФТС России (Губайдулин О.Г.), которые с учетом сложившейся геополитической обстановки, а также в связи с Вашим поручением от 08.10.2022 № ММ-П13-16997кс не могут быть учтены.

ФНС России предложено дополнить законопроект № 2 статьей 2, предусматривающей порядок прекращения производства по делам об административных правонарушениях и исполнения неисполненных постановлений о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 5.2 статьи 15.25 КоАП.

Согласно диспозиции части 5.2 статьи 15.25 КоАП действия (бездействие), предусмотренные частями 4, 4.1, 4.3 и 5 указанной статьи, подлежат административному наказанию, если сумма зачисленных на счета в уполномоченных банках и (или) на счета, открытые в банках за пределами территории Российской Федерации, с нарушением установленного срока либо не зачисленных на счета в уполномоченных банках и (или) на счета, открытые в банках за пределами территории Российской Федерации, денежных средств в иностранной валюте или валюте Российской Федерации, причитающихся в соответствии с условиями внешнеторгового договора (контракта), договора займа с нерезидентом по однократно либо неоднократно в течение одного года проведенным валютным операциям, превышает сто миллионов рублей и если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния.

При этом, принимая во внимание положения частей 4 – 5 статьи 2 Федерального закона от 13.07.2022 № 235-ФЗ «О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 235-ФЗ), согласно которым уже прекращены находящиеся в производстве судей, органов, должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 4, 4.1, 4.3 и 5 статьи 15.25 КоАП, а также не подлежат исполнению неисполненные постановления судей, органов, должностных лиц о наложении административных наказаний за совершение комментируемых административных правонарушений, при соблюдении предусмотренных частями 4 – 5 статьи 2 Федерального закона № 235-ФЗ условий, предложение ФНС России не поддерживается.

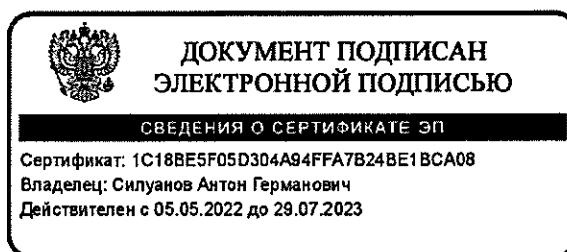
На законопроекты также получены заключения Минюста России (Федоров В.В.). Коррупциогенные факторы в законопроектах не выявлены.

Заключение Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации в Минфин России не поступило, которое будет направлено в Правительство Российской Федерации дополнительно.

Приложения: 1. Законопроект № 1 на 1 л. в 1 экз.;

2. Пояснительная записка к законопроекту № 1 на 2 л. в 1 экз.;
3. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом № 1 на 1 л. в 1 экз.;

4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом № 1 на 1 л. в 1 экз.;
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.;
6. Финансово - экономическое обоснование к законопроекту № 1 на 1 л. в 1 экз.;
7. Законопроект № 2 на 1 л. в 1 экз.;
8. Пояснительная записка к законопроекту № 2 на 2 л. в 1 экз.;
9. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом № 2 на 1 л. в 1 экз.;
10. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом № 2 на 1 л. в 1 экз.;
11. Распоряжение Правительства Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.;
12. Финансово - экономическое обоснование к законопроекту № 2 на 1 л. в 1 экз.;
13. Заключение Минюста России на законопроект № 1 от 14.10.2022 № 07/118766-ВФкс на 2 л. в 1 экз.;
14. Заключение Минюста России на законопроект № 2 от 14.10.2022 № 07/118767-ВФкс на 2 л. в 1 экз.;
15. Письмо Минэкономразвития России от 14.10.2022 № 39253-ДВ/Д12и на 1 л. в 1 экз.;
16. Письмо Минпромторга России от 17.10.2022 № ОВ-104298/12 на 15 л. в 1 экз.;
17. Письмо ФНС России от 14.10.2022 № БВ-25-7/453@кс на 1 л. в 1 экз.;
18. Письмо ФТС России от 14.10.2022 № 01-14/58954кс на 16 л. в 1 экз.;
19. Письмо Банка России от 17.10.2022 № 08-12-4/9978 на 1 л. в 1 экз.



А.Г. Силуанов

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Аппарата Правительства Российской Федерации**  
**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 15.25**  
**Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

**1. Внесение проекта акта**

Кем внесен проект акта	Минфин России Антон Германович Силуанов Министр финансов Российской Федерации № 2-195711 от 20 октября 2022 г.
<b>Основание принятия проекта акта</b>	
Федеральный конституционный закон, федеральный закон, указ Президента Российской Федерации, распоряжение Президента Российской Федерации	-
Поручение, указание Президента Российской Федерации	-
План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации, распоряжение Правительства Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации	поручение Председателя Правительства Российской Федерации от 8 октября 2022 г. № ММ-П13-16997кс
Инициатива федерального органа исполнительной власти	-
Иное	-

**2. Цель принятия и содержание проекта акта**

Цель принятия проекта акта	снижение административной нагрузки на резидентов и нивелирование последствий
----------------------------	--



	внешнего санкционного давления
Краткое содержание проекта акта	введение моратория на применение административной ответственности, установленной частью 5 <sup>2</sup> статьи 15.25 КоАП, за нарушения требований валютного законодательства Российской Федерации, обусловленные применением мер ограничительного характера в отношении граждан Российской Федерации или российских юридических лиц со стороны иностранных структур, совершающих в отношении Российской Федерации недружественные действия, на период до 31 декабря 2023 г.
Проблема, на решение которой направлен проект акта	необходимость реализации комплекса мер по обеспечению развития российской экономики и стабилизации ситуации на финансовых рынках в сложившихся геополитических условиях
Проект акта предусматривает перенос ранее установленных сроков	-
Проект акта предусматривает выделение бюджетных средств	-

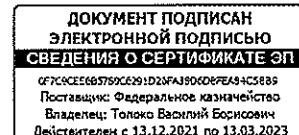
### 3. Согласование проекта акта и процедурные вопросы

<b>Федеральные органы исполнительной власти, участвовавшие в согласовании проекта акта</b>	
Минфин России	не требуется (разработчик)
Минтруд России	не требуется
Минцифры России	не требуется
Минэкономразвития России	согласовано (Д.В.Вольвач)
Иные федеральные органы исполнительной власти, органы и организации	Минпромторг России - согласовано (В.С.Осьмаков), ФНС России - согласовано (В.В.Башиев), ФТС России - согласовано с замечаниями (О.Г.Губайдулин), Банк России - согласовано (О.В.Полякова)
<b>Заключения по проекту акта и результаты его рассмотрения на заседаниях координационных и совещательных органов</b>	
Заключение об оценке регулирующего воздействия	не требуется
Заключение Экспертного совета	не требуется
Заключение трехсторонней	не требуется



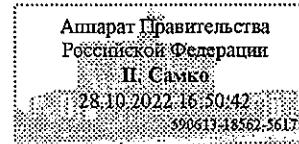
комиссии по вопросам межбюджетных отношений	
Комиссия Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности	требуется рассмотрение
Иные заключения	Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации (Л.И.Брычева), Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (Т.Я.Хабриева)
<b>Правовая составляющая</b>	
Заключение Минюста России	получено (В.В.Федоров)
Департамент правового обеспечения Правительства Российской Федерации	не требуется
Департамент сопровождения законопроектной деятельности и нормативно-правового регулирования Правительства Российской Федерации	завизирован (А.В.Дашко)
<b>Разногласия (замечания) по проекту акта и информация об их урегулировании</b>	
Замечания по проекту акта и способы урегулирования разногласий	не имеется

Директор Департамента  
экономического развития и финансов  
Правительства Российской Федерации



В.Толоко

Главный советник Департамента  
экономического развития и финансов  
Правительства Российской Федерации



П.Самко

“28“ октября 2022 г.

№ 3-П13-59036



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О внесении изменения в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в примечание 10 к статье 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2022, № 29, ст. 5202) изменение, заменив слова "4<sup>3</sup> и 5" словами "4<sup>3</sup>, 5 и 5<sup>2</sup>".

Президент  
Российской Федерации

Михаил В. Путин

28.10.2022  
Печать ФАС

Орел  
Печать ФАС  
28.10.2022  
Печать ФАС

# ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

Проект закона

О внесении изменения в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Должность, структурное подразделение	ФИО должностного лица, согласовавшего документ	Дата и время согласования	Номер согласованной версии
Директор Департамента экономического развития и финансов Правительства Российской Федерации	Толоко В.Б.	20.10.2022 18:44	1.1
Заместитель директора Департамента экономического развития и финансов Правительства Российской Федерации	Кукуй М.Г.	20.10.2022 18:26	1.1

Исполнитель:

Главный советник Департамента экономического развития и финансов Правительства Российской Федерации

Турыгин С.А.

5-58-35 985-58-35

Аппарат Правительства  
Российской Федерации

Турыгин С.А.

20.10.2022 18:50:38

585380-22995-7641

20 октября 2022 г.

Бланки  
№№

Номерные листы  
№№



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 15.25  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) направлен на установление моратория на применение мер административной ответственности, предусмотренной положениями части 5.2 статьи 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), в связи с усиливающимся со стороны недружественных государств санкционным давлением на Российскую Федерацию, в том числе на российские компании, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность, которое приводит к объективной невозможности для таких компаний исполнять требования валютного законодательства Российской Федерации.

Законопроектом предлагается дополнить примечание 10 к статье 15.25 КоАП частью 5.2 статьи 15.25 КоАП, поскольку в условиях санкционного давления со стороны недружественных государств отсутствует возможность для российских компаний выполнить соответствующие требования валютного законодательства, за нарушения которых предусмотрена административная ответственность в указанной части статьи 15.25 КоАП.

При подготовке законопроекта проведен анализ практики применения КоАП в части соблюдения требований Федерального закона от 13 июля 2022 г. № 235-ФЗ "О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

В законопроекте отсутствуют требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Принятие и реализация положений законопроекта не потребует дополнительных ассигнований из федерального бюджета, не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации и не повлечет отрицательных социально-экономических, финансовых и иных последствий. Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Аналогичные по содержанию проекты федерального закона на рассмотрении палат Федерального Собрания Российской Федерации не находятся.

625  
28.06.29

Смирнов

**ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 15.25  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменения в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

625

Смирнов

## ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом  
федерального закона "О внесении изменения в статью 15.25 Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не повлечет необходимости принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу других федеральных законов.

625  
28.10.20

Смирнов

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,**

**Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменения в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

625  
28.10.20

С.И.Ургант

Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от «\_\_\_\_\_» 2022 г.

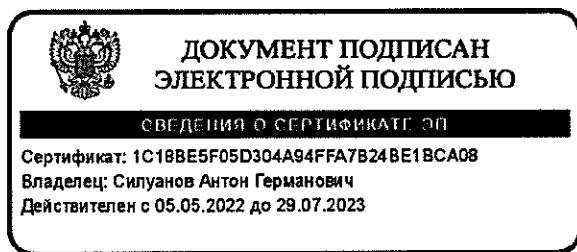
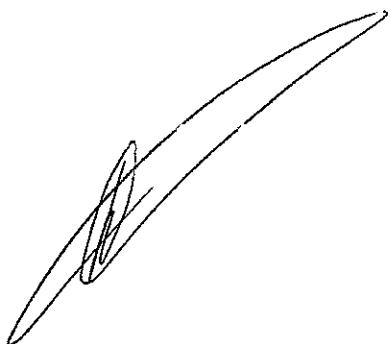
№ \_\_\_\_\_

**МОСКВА**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».
2. Назначить заместителя Министра финансов Российской Федерации Моисеева Алексея Владимировича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М.Мишустин





**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991  
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79  
E-mail: info@minjust.ru

Министерство финансов  
Российской Федерации

14.10.2022 № 07/118766-ВФкс

от \_\_\_\_\_

На № 05-11-06/99495 от 14 октября 2022 г.

**Заключение**

на проект федерального закона «О внесении изменения в примечание 10  
к статье 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях»

В Министерстве юстиции Российской Федерации в соответствии с пунктом 60 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменения в примечание 10 к статье 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект, КоАП соответственно).

Законопроект подготовлен в форме федерального закона, вносящего изменения в КоАП, что соотносится с его содержанием и наименованием.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения в сфере административной ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы административного законодательства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предлагается распространить действие примечания 10 к статье 15.25 КоАП на часть 5.2 данной статьи, поскольку в условиях санкционного давления со стороны недружественных государств отсутствует возможность для российских компаний выполнять требования валютного законодательства, за нарушение которых указанной нормой предусмотрена административная ответственность.

Содержание законопроекта соответствует актам более высокой юридической силы. Законопроект не имеет внутренних противоречий и пробелов, отвечает требованиям правовой определенности и системности вводимого регулирования.

По перечням нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона, замечаний не имеется.

Коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Заместитель Министра

В.В. Федоров

МИНЮСТ РОССИИ  
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ  
Сертификат 00E374A2CC1B1B77C40F93A136FBF6356C  
Владелец Федоров Вадим Витальевич  
Действителен с 09.02.2022 по 05.05.2023

Ю.Е. Соколова  
8(800)303-30-03  
Доб. 99-1743



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Большая Черёмушкинская улица, д. 34  
г. Москва, 117218  
Тел./факс: (495) 719-76-62, (495) 719-73-62  
E-mail: office@izak.ru  
[www.izak.ru](http://www.izak.ru)

Заместителю  
Министра финансов  
Российской Федерации

А.В. Моисееву

20.10.2022 № 01-12/1086

На № 05-11-08/101196 19.10.2022

Уважаемый Алексей Владимирович!

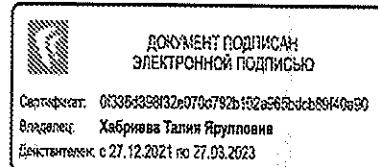
В связи с Вашим обращением от 19.10.2022 № 05-11-08/101196 направляется заключение на проекты федеральных законов «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и «О внесении изменения в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение: 5 л.

Директор

Т.Я. Хабриева

Зырянов С.М. (495) 719-03-77  
Вх. № 3646 от 19.10.2022



## **Заключение**

**на проекты федеральных законов «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и «О внесении изменения в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Институт рассмотрел проекты федеральных законов «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект № 1) и «О внесении изменения в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект № 2), разработанные Министерством финансов Российской Федерации во исполнение пункта 2.1 приложения № 3 к поручению Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 08.10.2022 № ММ-П13-16997кс.

Законопроекты направлены на продление до 31.12.2023 моратория на применение мер административной ответственности, предусмотренной частями 1, 4, 4.1, 4.3 и 5 статьи 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), и на введение моратория на применение мер административной ответственности, предусмотренной частью 5.2 статьи 15.25 КоАП РФ, в связи с усиливающимся санкционным давлением на Российскую Федерацию со стороны недружественных государств.

В соответствии с пунктом «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации валютное регулирование находится в ведении Российской Федерации. Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство относится к совместному

ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации принимаются, в том числе федеральные законы. Таким образом, осуществление регламентации общественных отношений, составляющих предмет проектируемого регулирования, в форме федерального закона соответствует требованиям частей 1 и 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации.

Законопроекты меняют порядок применения отдельных положений КоАП РФ, что определяет его место в системе законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях. Вносимые изменения повлияют на правовое положение участников внешнеэкономических отношений в части применения к ним требований законодательства Российской Федерации о валютном регулировании и валютном контроле.

Законопроекты поступили в Институт впервые.

Статья 15.25 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за нарушения требований валютного законодательства Российской Федерации, в частности – за осуществление незаконных валютных операций; за невыполнение обязанности по получению на свои банковские счета иностранной валюты или валюты Российской Федерации, причитающейся за выполненные для нерезидентов работы, оказанные нерезидентам услуги, за переданную нерезидентам информацию или результаты интеллектуальной деятельности; за невыполнение резидентом обязанности по обеспечению получения на свои счета по внешнеторговым контрактам валюты Российской Федерации в определяемой Правительством Российской Федерации доле; за невыполнение резидентом обязанности по исполнению или прекращению обязательств по внешнеторговому договору (контракту), заключенному с нерезидентом, разрешенными

законодательством Российской Федерации способами; за неисполнение обязанности по возврату в Российскую Федерацию денежных средств, уплаченных нерезидентам за неввезенные в Российскую Федерацию товары, невыполненные работы, неоказанные услуги, за непереданные информацию или результаты интеллектуальной деятельности.

Кроме того, частью 5.2 статьи 15.25 КоАП РФ установлена административная ответственность за совершение любого из перечисленных деяний, если сумма зачисленных на счета в уполномоченных банках и (или) на счета, открытые в банках за пределами территории Российской Федерации, с нарушением установленного срока либо не зачисленных на счета в уполномоченных банках и (или) на счета, открытые в банках за пределами территории Российской Федерации, денежных средств в иностранной валюте или валюте Российской Федерации, причитающихся в соответствии с условиями внешнеторгового договора (контракта), договора займа с нерезидентом по однократно либо неоднократно в течение одного года проведенным валютным операциям, превышает сто миллионов рублей.

В связи с введением недружественными государствами экономических санкций в отношении Российской Федерации исполнение требований законодательства о валютном регулировании и валютном контроле, за неисполнение которых частями 1, 1, 4, 4.1, 4.3 и 5 статьи 15.25 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, Федеральным законом от 13.07.2022 № 235-ФЗ «О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 235-ФЗ) указанная статья была дополнена примечанием 10, исключающим применение названных положений статьи 15.25 КоАП РФ в случаях, если невыполнение соответствующего требования валютного законодательства обусловлено применением мер ограничительного характера в отношении граждан Российской Федерации

или российских юридических лиц со стороны иностранных государств (территорий), государственных объединений и (или) союзов и (или) государственных (межгосударственных) учреждений иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов, совершающих в отношении Российской Федерации недружественные действия.

Пунктом 2 статьи 2 Федерального закона № 235-ФЗ был установлен срок действия примечания 10 к статье 15.25 КоАП РФ с 23.02.2022 по 31.12.2022.

Продолжающееся усиление экономического давления на Российскую Федерацию не дает оснований для восстановления действовавшего до принятия Федерального закона № 235-ФЗ порядка применения административной ответственности за нарушения требований валютного законодательства Российской Федерации. Кроме того, правоприменительная практика показала, что положения части 5.2 статьи 15.25 КоАП РФ входят в противоречие с положениями примечания 10 к статье 15.25 КоАП РФ, поскольку рассматриваемые в совокупности данные положения означают, что резидент, не выполнивший требования валютного законодательства, за неисполнение которых предусмотрена административная ответственность частями 1, 4, 4.1, 4.2 или 5 статьи 15.25 КоАП РФ, если стоимость предмета административного правонарушения превышает сто миллионов рублей, должен быть привлечен к административной ответственности, несмотря на то, что он по независящим от него обстоятельствам не мог выполнить требования такого рода.

По текстам законопроектов замечаний правового характера не имеется.

На основании изложенного проекты федеральных законов «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и «О внесении изменения в статью 15.25 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях» поддерживаются.

Зав. отделом административного законодательства и процесса



А.С. Емельянов



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112  
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06

E-mail: mincconom@economy.gov.ru  
<http://www.economy.gov.ru>

14.10.2022 № 39253-ДВ/Д12и

Минфин России

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**КС\_мера 12280**

**О рассмотрении законопроектов**

Письмо Минфина России от 14 октября  
2022 г. № 05-11-06/99490

В связи с письмом Минфина России Минэкономразвития России в рамках установленной компетенции рассмотрело проекты федеральных законов «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и «О внесении изменения в примечание 10 к статье 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и сообщает об их согласовании в представленной редакции.

Подлинник электронного документа, подписанный ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации.

Д.В. Вольвач

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 0730093A93823AA6F09EE85CC8E733E467A4615A  
Владелец: Вольвач Дмитрий Валерьевич  
Действителен: с 20.12.2021 до 20.03.2023



МИНИСТЕРСТВО  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
И ТОРГОВЛИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)  
ПЕРВЫЙ  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 539-21-66

Факс (495) 547-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

17.10.2022 № ОВ-104298/12

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Минпромторг России в связи с письмом Минфина России от 14.10.2022 № 05-11-06/99490 в пределах компетенции рассмотрел проекты федеральных законов «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и «О внесении изменения в примечание 10 к статье 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и согласовывает указанные проекты федеральных законов в представленной редакции.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства промышленности и торговли  
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00937650D25EB18F1E12BE4C62898ECFAC  
Кому выдан: Осьмаков Василий Сергеевич  
Действителен: с 29.03.2022 до 22.06.2023

В.С. Осьмаков



МИНФИН РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА  
(ФНС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ  
Нагорная, 23, Москва, 127381

Министерство финансов  
Российской Федерации

14.10.2022

БВ-25-7/453@кс

На № \_\_\_\_\_

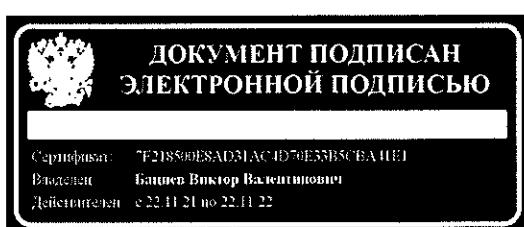
Федеральная налоговая служба в связи с пунктом 2.1 Приложения № 3 к поручению Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 08.10.2022 № ММ-П13-16997кс рассмотрела в пределах компетенции проекты федеральных законов «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект № 1) и «О внесении изменения в примечание 10 к статье 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект № 2), направленные письмом Министерства финансов Российской Федерации от 14.10.2022 № 05-11-06/99490, и сообщает о согласовании законопроектов.

Одновременно ФНС России полагает, что для обеспечения единообразного применения проектируемых норм целесообразно дополнить законопроект № 2 статьей 2, предусматривающей порядок прекращения производства по делам об административных правонарушениях и исполнения неисполненных постановлений о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 5.2 статьи 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Действительный государственный советник  
Российской Федерации 3 класса

В.В. Бациев

Дирксен Т.В.  
913-00-00 (14-05)



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА  
(ФТС РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ**

Новозаводская ул., д. 11/5, Москва, 121087  
Тел. (499) 449 72 35, факс (499) 449 73 00,  
(495) 913 93 90  
Телетайп 611385 VETO RU  
e-mail: fts@ca.customs.gov.ru  
<https://www.customs.gov.ru>

14.10.2022 № 01-14/58954кс

На № 05-11-06/99490 от 14.10.2022

**КС\_О проектах федеральных  
законов**

Заместителю Министра финансов  
Российской Федерации

Моисееву А.В.

**Уважаемый Алексей Владимирович!**

Федеральная таможенная служба, рассмотрев проекты федеральных законов «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Законопроект № 1), «О внесении изменения в примечание 10 к статье 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Законопроект № 2), согласовывает их с учетом следующих замечаний.

Законопроектом № 2 предлагается введение моратория на привлечение резидентов к ответственности по части 5.2 статьи 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), распространяя на указанный состав действие примечания 10 к статье 15.25 КоАП РФ, исходя из которого к резиденту не применяется административная ответственность по частям 1, 4, 4.1, 4.3, 5 статьи 15.25 КоАП РФ.

Не поддерживается.

Указом Президента Российской Федерации от 08.08.2022 № 529<sup>1</sup> отменены требования Федерального закона от 10.12.2003 № 173-ФЗ<sup>2</sup> об ограничении по сумме переводов денежных средств физическим лицом-резидентом (пункт 12 части 1 статьи 9); об осуществлении валютных операций через банковские счета в уполномоченных банках (часть 2 статьи 14); о репатриации денежных средств по экспортным и импортным контрактам на счета в уполномоченных банках (части 1, 2 статьи 19).

При таких обстоятельствах неисполнение резидентами указанных требований, предусмотренных Законом № 173-ФЗ, не влечет ответственность по статье 15.25 КоАП РФ.

<sup>1</sup> «О временном порядке исполнения обязательств по договорам банковского счета (вклада), выраженных в иностранной валюте, и обязательств по облигациям, выпущенным иностранными организациями».

<sup>2</sup> «О валютном регулировании и валютном контроле» (далее – Закон № 173-ФЗ).

По иным нарушениям валютного законодательства КоАП РФ, в том числе по части 5.2 статьи 15.25 КоАП РФ, предусмотрен механизм, исключающий ответственность резидента независимо от примечания 10 к статье 15.25 КоАП РФ. По общим правилам, если будет установлено, что данное нарушение совершено вследствие санкций, введенных недружественными иностранными государствами, в деянии лица будет отсутствовать вина, что является основанием, исключающим производство по конкретному делу (статьи 2.1, 24.5).

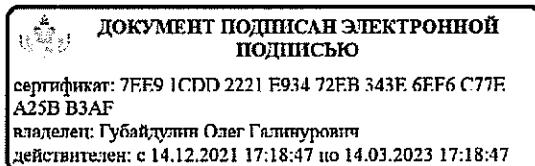
Дополнительного правового регулирования не требуется.

Позиция ФТС России по указанному вопросу ранее направлена в Аппарат Правительства Российской Федерации, Минпромторг России (письмо от 11.10.2022 № 01-10/58007), в Минфин России (письмо от 11.08.2022 № 01-14/46061).

По указанным основаниям не поддерживается предусмотренное Законопроектом № 1 продление моратория на применение мер административной ответственности, установленного примечанием 10 к статье 15.25 КоАП РФ, на срок до 31 декабря 2023 года.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

С уважением,



О.Г. Губайдулин

Юшина Варвара Богдановна  
(499) 449 87 27



**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(БАНК РОССИИ)**

107016, Москва, ул. Неглинная, 12

[www.cbr.ru](http://www.cbr.ru)

тел.: (499) 300-30-00, 8 (800) 300-30-00

Заместителю Министра  
финансов Российской  
Федерации

А.В. Моисееву

От 17.10.2022 № 08-12-4/9978  
на от

О согласовании проектов федеральных законов

Уважаемый Алексей Владимирович!

Банк России рассмотрел проекты федеральных законов «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и «О внесении изменения в примечание 10 к статье 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», направленные письмом Минфина России от 14.10.2022 № 05-11-06/99490, взамен направленного письмом от 13.10.2022 № 05-11-06/99093, и сообщает о их согласовании.

Заместитель Председателя  
Банка России

О.В. Полякова

ДОКУМЕНТ ИОДИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 40:60:1D:00:1F:79:C5:EA:09:C3:CC:0E:62:A9:83:4E  
Владелец Полякова Ольга Васильевна  
Действителен с 15.06.2022 по 30.08.2036

К заседанию Комиссии  
Правительства Российской Федерации  
по законопроектной деятельности

---

Проект

**ПРОТОКОЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ**

**О проекте федерального закона "О внесении изменения в статью 15.25  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Одобрить проект федерального закона "О внесении изменения в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" для последующего рассмотрения на заседании Правительства Российской Федерации.