

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 2022 г. № ___
МОСКВА

О проведении эксперимента по мониторингу таможенными органами сведений, имеющих в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих в данном эксперименте, из систем учета товаров

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О внесении изменения

в статью 120 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Правительство Российской Федерации **постановляет**:

1. Провести с 3 апреля 2023 года по 1 ноября 2024 года на территории Российской Федерации эксперимент по мониторингу таможенными органами сведений, имеющих в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих в данном эксперименте, из систем учета товаров (далее – эксперимент).

2. Определить Министерство финансов Российской Федерации и Федеральную таможенную службу федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение эксперимента.

3. Утвердить прилагаемое Положение о проведении эксперимента по мониторингу таможенными органами сведений, имеющих в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих в данном эксперименте, из систем учета товаров.

4. Федеральной таможенной службе обеспечить доработку Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, а также не позднее трех месяцев со дня вступления в силу настоящего постановления разработать и утвердить:

технология проведения таможенными органами мониторинга сведений, имеющих в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих

в эксперименте, из систем учета товаров;

особенности применения системы учета товаров лица, участвующего в эксперименте;

перечень показателей таможенного декларирования товаров (осуществления внешнеэкономической деятельности), используемых таможенным органом при принятии решения о проведении мониторинга сведений, имеющих в его распоряжении и полученных от лиц, участвующих

в эксперименте, из систем учета товаров;

перечень сведений, представляемых таможенному органу лицами, участвующими в эксперименте, из систем учета товаров;

форму решения таможенного органа о проведении мониторинга сведений, имеющихся в его распоряжении и полученных от лиц, участвующих

в эксперименте, из систем учета товаров, и порядок его заполнения;

форму заключения таможенного органа по результатам проведения мониторинга сведений, имеющихся в его распоряжении и полученных от лиц, участвующих в эксперименте, из систем учета товаров, и порядок его заполнения.

5. Министерству финансов Российской Федерации совместно с Федеральной таможенной службой:

до 15 декабря 2023 года представить в Правительство Российской Федерации предварительный отчет о ходе проведения эксперимента;

до 25 декабря 2024 года провести оценку результатов эксперимента и представить в Правительство Российской Федерации отчет и предложения о необходимости (об отсутствии необходимости) внесения изменений в законодательство Российской Федерации о таможенном регулировании в части установления норм о проведении мониторинга таможенными органами сведений, имеющихся в их распоряжении и полученных в целях проведения такого мониторинга из систем учета товаров.

6. Установить, что федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на проведение эксперимента, осуществляют проведение эксперимента в пределах установленной предельной численности должностных лиц их центральных аппаратов и территориальных органов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующим федеральным _____ органам на руководство и управление в сфере установленных функций.

7. Настоящее постановление вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Правительства
Российской Федерации
от _____
№ _____

ПОЛОЖЕНИЕ

о проведении эксперимента по мониторингу таможенными органами сведений, имеющихся в их распоряжении, и полученных от лиц, участвующих в данном эксперименте, из систем учета товаров

1. Настоящее Положение определяет порядок и условия проведения эксперимента по мониторингу таможенными органами сведений, имеющих в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих в данном эксперименте, из систем учета товаров (далее соответственно – эксперимент, таможенный мониторинг).

2. В настоящем Положении применяются следующие термины и определения:

«заявление на добровольное участие в эксперименте» – заявление лица о добровольном участии в эксперименте по таможенному мониторингу и согласии представлять таможенному органу, в регионе деятельности которого он состоит на учете в налоговом органе, сведения из системы учета товаров, составленное в произвольной форме и поданное в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, в письменной или электронной форме;

«лицо, участвующее в эксперименте» – юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации и включенное в реестр уполномоченных экономических операторов в порядке и при соблюдении условий, которые установлены Таможенным кодексом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании, а также юридическое лицо, являющееся участником промышленного кластера, которые подали заявление на добровольное участие в эксперименте;

«мониторинг таможенными органами сведений, имеющих в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих в эксперименте, из систем учета товаров» – анализ таможенным органом, принявшим решение о проведении таможенного мониторинга, сведений из системы учета товаров лица, участвующего в эксперименте, а также иных сведений, имеющих в распоряжении таможенных органов и (или) содержащихся в информационных ресурсах иных федеральных органов исполнительной власти, проводимые таможенным органом при наличии одного или нескольких показателей таможенного декларирования товаров в соответствии с технологией проведения таможенного мониторинга, утвержденной федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела;

«показатели таможенного декларирования товаров» – используемые при принятии таможенным органом решения о проведении таможенного мониторинга показатели таможенного декларирования товаров (осуществления внешнеэкономической деятельности), перечень которых утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела;

«система учета товаров» – система учета товаров лица, участвующего в эксперименте, применяемая таким лицом для целей представления сведений в таможенный орган с учетом особенностей, утверждаемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела.

3. Таможенный мониторинг осуществляет таможенный орган, в регионе деятельности которого лицо, участвующее в эксперименте, состоит на учете в налоговом органе (далее – таможенный орган).

4. Таможенный мониторинг проводится в целях комплексной оценки деятельности участников эксперимента на предмет идентификации таможенных рисков и определения их уровня, обеспечения упрощения административных процедур и устранения негативных последствий, в том числе в виде добровольной уплаты таможенных платежей, а также реализации возможности использования такими лицами результатов таможенного мониторинга для самостоятельной оценки и минимизации таможенных рисков.

5. При проведении таможенного мониторинга таможенный орган использует информационно-программные средства Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

6. Таможенный мониторинг проводится на основании [решения](#) таможенного органа о проведении таможенного мониторинга (далее – Решение), составленного по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела.

7. Решение принимается таможенным органом в течение трех рабочих дней со дня выявления в отношении лица, участвующего в эксперименте, одного или нескольких показателей таможенного декларирования.

8.Решение направляется лицу, участвующему в эксперименте, в течение трех рабочих дней со дня его принятия в письменной форме заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, а после доработки информационно-программных средств Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов – в электронной форме через личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности.

9.Решение при его направлении в электронной форме через личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности считается полученным в день, следующий за днем его направления.

10.Решение при его направлении заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении считается полученным:

1) в день вручения, указанный в почтовом уведомлении о вручении почтового отправления адресату либо в других источниках информации, в случае если такое почтовое уведомление (информация) получено до наступления срока, указанного в [подпункте 2](#) настоящего пункта;

2) на шестой рабочий день со дня направления почтового отправления в случае непоступления в указанный срок в таможенный орган, направивший решение, почтового уведомления (информации), содержащего дату вручения почтового отправления адресату.

11.Лицо, участвующее в эксперименте, обеспечивает не позднее трех дней с даты получения Решения представление таможенному органу, принявшему такое Решение, сведений из системы учета товаров по перечню, утвержденному федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела.

В период проведения таможенного мониторинга такие сведения представляются посредством:

информационного взаимодействия системы учета товаров лица, участвующего в эксперименте, с информационно-программными средствами Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов по запросу таможенного органа в электронном виде в режиме времени, близком к реальному;

представления таможенному органу удаленного доступа к таким сведениям.

12. Таможенный орган, принявший решение о проведении таможенного мониторинга, проводит таможенный мониторинг в срок, не превышающий одного месяца с даты принятия указанного решения.

13. Объектами таможенного мониторинга являются сведения о товарах, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза и помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

14. На период проведения таможенного мониторинга таможенные органы не осуществляют проведение выездных таможенных проверок в отношении лица, участвующего в эксперименте, за исключением случаев, установленных подпунктами 4, 6 – 8 пункта 16 статьи 333 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

15. Результаты таможенного мониторинга оформляются заключением таможенного органа о результатах таможенного мониторинга по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 21 настоящего Положения.

16. В заключении о результатах таможенного мониторинга отражается наличие либо отсутствие признаков нарушений международных договоров и актов, составляющих право Евразийского экономического союза, регулирующих таможенные правоотношения, и (или) законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании.

17. Заключение о результатах таможенного мониторинга направляется лицу, участвующему в эксперименте, в течение пяти рабочих дней со дня его подписания в письменной форме заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, а после доработки информационно-программных средств Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов – в электронной форме через личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности.

18. Заключение о результатах таможенного мониторинга при его направлении в электронной форме через личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности считается полученным в день, следующий за днем его направления.

19. Заключение о результатах таможенного мониторинга при его направлении заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении считается полученным:

1) в день вручения, указанный в почтовом уведомлении о вручении почтового отправления адресату либо в других источниках информации, в случае если такое почтовое уведомление (информация) получено до наступления срока, указанного в [подпункте 2](#) настоящего пункта;

2) на шестой рабочий день со дня направления почтового отправления в случае непоступления в указанный срок в таможенный орган, направивший заключение по результатам проведения таможенного мониторинга, почтового уведомления (информации), содержащего дату вручения почтового отправления адресату.

20. В случае если в заключении о результатах таможенного мониторинга таможенным органом отражено наличие признаков нарушений международных договоров и актов, составляющих право Евразийского экономического союза, регулирующих таможенные правоотношения, и (или) законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании, лицо, участвующее в эксперименте, в течение одного месяца с даты получения такого заключения:

1) самостоятельно оценивает содержащиеся в заключении о результатах таможенного мониторинга признаки нарушений международных договоров и актов, составляющих право Евразийского экономического союза, регулирующих таможенные правоотношения, и (или) законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании, и добровольно устраняет возможные последствия;

2) информирует таможенный орган, проводивший таможенный мониторинг, о результатах рассмотрения заключения о результатах таможенного мониторинга в письменной форме почтовым отправлением с описью вложения,

а после доработки информационно-программных средств Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов – в электронной форме через личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности.

21. Таможенный мониторинг прекращается досрочно без оформления заключения о результатах таможенного мониторинга в следующих случаях:

1) исключение лица, участвующего в эксперименте, из реестра уполномоченных экономических операторов;

2) получение таможенным органом информации, свидетельствующей о нарушении лицом, участвующим в эксперименте, международных договоров

и актов, составляющих право Евразийского экономического союза, регулирующих таможенные правоотношения, и (или) законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании;

3) выявление факта представления лицом, участвующим в эксперименте, недостоверной информации в ходе проведения таможенного мониторинга;

4) непредставление лицом, участвующим в эксперименте, таможенному органу сведений из системы учета товаров в соответствии с пунктом 11 настоящего Положения.

22. Результаты таможенного мониторинга в течение срока проведения эксперимента по таможенному мониторингу систематизируются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю

и надзору в области таможенного дела, и хранятся в информационно-программных средствах Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О проведении эксперимента по мониторингу таможенными органами сведений, имеющих в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих в данном эксперименте, из систем учета товаров»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О проведении эксперимента по мониторингу таможенными органами сведений, имеющих в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих

в данном эксперименте, из систем учета товаров» (далее – проект постановления) разработан в соответствии со статьей 2 Федерального закона «О внесении изменения в статью 120 Федерального закона «О таможенном регулировании

в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) и в соответствии с пунктом 2 Плана-графика подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю., от 25 июля 2022 г. № 8571п-П4.

Проектом постановления предлагается с 3 апреля 2023 года по 1 ноября 2024 года провести эксперимент по мониторингу таможенными органами сведений, имеющих в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих в эксперименте, из систем учета (далее - эксперимент) и утвердить положение о проведении эксперимента, определив в нем цели, порядок и условия проведения эксперимента.

Проект постановления направлен на апробацию технологии проведения мониторинга таможенными органами сведений, имеющих в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих в эксперименте, из систем учета товаров (далее – таможенный мониторинг), в том числе апробацию полноты и достаточности функционирования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, а также подготовку предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о таможенном регулировании в части установления норм о проведении таможенного мониторинга.

Эксперимент проводится на добровольной основе.

Лицами, участвующим в эксперименте, предлагается определить юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации и включенное в реестр уполномоченных экономических операторов в порядке и при соблюдении условий, которые установлены Таможенным кодексом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании, а также участников промышленных кластеров.

Минфин России и ФТС России предлагается определить федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение эксперимента.

Реализация проекта постановления будет способствовать созданию механизма проведения таможенного мониторинга.

Проектом постановления предлагается установить, что таможенный мониторинг заключается в анализе таможенным органом сведений, полученных от лица, участвующего в эксперименте, из системы учета товаров посредством удаленного доступа к таким сведениям, а также иных сведений, имеющих в распоряжении таможенных органов и (или) содержащихся в информационных ресурсах иных федеральных органов исполнительной власти, и проводится при наличии одного или нескольких показателей таможенного декларирования в соответствии с технологией

проведения таможенного мониторинга, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела.

На период проведения таможенного мониторинга проектом постановления предлагается установить, что таможенные органы не будут осуществлять проведение выездных таможенных проверок в отношении участников эксперимента, за исключением случаев, установленных подпунктами 4, 6 - 8 пункта 16 статьи 333 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

В целях реализации проекта постановления потребуется доработка Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, а также разработка и утверждение ФТС России технологии проведения таможенного мониторинга, особенности применения системы учета товаров лица, участвующего в эксперименте, перечня показателей таможенного декларирования товаров (осуществления внешнеэкономической деятельности), используемых таможенным органом при принятии решения о проведении таможенного мониторинга, перечня сведений, представляемых таможенному органу лицами, участвующими в эксперименте, а также формы решения о проведении таможенного мониторинга и формы заключения по результатам проведения таможенного мониторинга.

По результатам эксперимента Минфин России подготовит и представит в Правительство Российской Федерации информацию о результатах эксперимента, а также о необходимости внесения изменений в законодательство Российской Федерации о таможенном регулировании в части установления норм о проведении таможенного мониторинга.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Реализация мероприятий, предусмотренных проектом постановления, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, и будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации штатной численности и бюджетных

ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти на руководство и управление в сфере установленных функций.