Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 2022 г. № ___

МОСКВА

О проведении эксперимента по мониторингу таможенными органами сведений, имеющихся в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих в эксперименте, из систем учета товаров

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О внесении изменения
в статью 120 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Провести с 3 апреля 2023 года по 1 ноября 2024 года на территории Российской Федерации эксперимент по мониторингу таможенными органами сведений, имеющихся в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих в эксперименте, из систем учета товаров (далее – эксперимент).

2. Определить Министерство финансов Российской Федерации и Федеральную таможенную службу федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение эксперимента.

3. Утвердить прилагаемое Положение о проведении эксперимента по мониторингу таможенными органами сведений, имеющихся в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих в эксперименте, из систем учета товаров.

4. Федеральной таможенной службе обеспечить доработку Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, а также не позднее трех месяцев со дня вступления в силу настоящего постановления разработать и утвердить:

технологию проведения мониторинга таможенным органом сведений, имеющихся в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих в эксперименте, из систем учета товаров;

особенности применения системы учета товаров лица, участвующего в эксперименте;

перечень показателей таможенного декларирования товаров (осуществления внешнеэкономической деятельности), используемых таможенным органом при принятии решения о проведении мониторинга сведений, имеющихся в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих в эксперименте, из систем учета товаров;

перечень сведений, представляемых в таможенный орган из системы учета товаров лица, участвующего в эксперименте;

форму решения таможенного органа о проведении мониторинга сведений, имеющихся в его распоряжении и полученных от лиц,

участвующих
в эксперименте, из систем учета товаров, и порядок его заполнения;

форму заключения таможенного органа по результатам проведения мониторинга сведений, имеющихся в его распоряжении и полученных от лиц, участвующих в эксперименте, из систем учета товаров, и порядок его заполнения.

5. Министерству финансов Российской Федерации совместно с Федеральной таможенной службой:

до 15 декабря 2023 года представить в Правительство Российской Федерации предварительный доклад о ходе проведения эксперимента;

до 25 декабря 2024 года провести оценку результатов эксперимента и представить в Правительство Российской Федерации отчет и предложения о необходимости (об отсутствии необходимости) внесения изменений в законодательство Российской Федерации о таможенном регулировании в части установления норм о проведении мониторинга таможенными органами сведений, имеющихся в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих в эксперименте, из систем учета товаров.

6. Установить, что федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на проведение эксперимента, осуществляют проведение эксперимента в пределах установленной предельной численности должностных лиц их центральных аппаратов и территориальных органов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующим федеральным органам
на руководство и управление в сфере установленных функций.

7. Настоящее постановление вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Председатель Правительства Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Правительства
Российской Федерации
от _____
№_____

П О Л О Ж Е Н И Е
о проведении эксперимента по мониторингу таможенными органами сведений, имеющихся в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих в эксперименте, из систем учета товаров

1.Настоящее Положение определяет цели, порядок и условия проведения эксперимента по мониторингу таможенными органами сведений,

имеющихся в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих в эксперименте, из систем учета товаров (далее – таможенный мониторинг).

2.Целями эксперимента по таможенному мониторингу являются:

а) апробация технологии проведения таможенного мониторинга, в том числе апробация полноты и достаточности функционирования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов для сбора, учета, хранения и обработки сведений, поступающих в рамках указанного эксперимента;

б) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о таможенном регулировании в части установления норм о проведении таможенного мониторинга (при необходимости).

3.В настоящем Положении применяются следующие термины и определения:

«заявление на участие в эксперименте» – заявление лица, участвующего в эксперименте, о добровольном участии в эксперименте по таможенному мониторингу и согласии предоставлять в таможенный орган, в регионе деятельности которого он состоит на учете в налоговом органе, сведения из системы учета товаров, составленное в произвольной форме и поданное в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, в письменной или электронной форме;

«лицо, участвующее в эксперименте» – юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации и включенное в реестр уполномоченных экономических операторов в порядке и при соблюдении условий, которые установлены Таможенным кодексом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании, подавшее заявление на участие в эксперименте;

«показатели таможенного декларирования» – используемые при принятии таможенным органом решения о проведении таможенного мониторинга показатели таможенного декларирования товаров (осуществления внешнеэкономической деятельности), перечень которых утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела;

«система учета товаров» – система учета товаров лица, участвующего в эксперименте, применяемая им для целей представления сведений в таможенный орган с учетом особенностей, утверждаемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела.

4. Эксперимент по таможенному мониторингу проводится на добровольной основе.

5. Таможенный мониторинг осуществляет таможенный орган, в регионе деятельности которого лицо, участвующее в эксперименте, состоит на учете в налоговом органе (далее – таможенный орган).

6. Таможенный мониторинг заключается в анализе и сверке таможенным органом сведений, полученных от лица, участвующего в эксперименте, из системы учета товаров посредством удаленного доступа к таким сведениям, а также иных сведений, имеющихся в распоряжении таможенных органов и (или) содержащихся в информационных ресурсах иных федеральных органов исполнительной власти, и проводится при наличии одного или нескольких показателей таможенного декларирования в соответствии с технологией проведения таможенного мониторинга, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела;

7. При проведении таможенного мониторинга таможенный орган использует информационно-программные средства Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

8. Таможенный мониторинг проводится на основании решения о проведении таможенного мониторинга, составленного по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела.

9. Решение о проведении таможенного мониторинга принимается таможенным органом в течение трех рабочих дней со дня выявления в отношении лица, участвующего в эксперименте, одного или нескольких показателей таможенного декларирования.

10. Решение о проведении таможенного мониторинга направляется лицу, участвующему в эксперименте, в течение трех рабочих дней со дня его принятия в письменной форме заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, а после доработки информационно-программных средств Единой автоматизированной информационной системы таможенных

органов – в электронной форме через личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности.

11. Решение о проведении таможенного мониторинга при его направлении в электронной форме через личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности считается полученным в день, следующий за днем его направления.

12. Решение о проведении таможенного мониторинга при его направлении заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении считается полученным:

1) в день вручения, указанный в почтовом уведомлении о вручении почтового отправления адресату либо в других источниках информации, в случае если такое почтовое уведомление (информация) получено до наступления срока, указанного в подпункте 2 настоящего пункта;

2) на шестой рабочий день со дня направления почтового отправления в случае не поступления в указанный срок в таможенный орган, направивший указанное решение, почтового уведомления (информации), содержащего дату вручения почтового отправления адресату.

13. Лицо, участвующее в эксперименте, в течение трех дней с даты получения решения о проведении таможенного мониторинга предоставляет таможенному органу, принявшему указанное решение, удаленный доступ к сведениям из системы учета товаров, перечень которых утвержден федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела.

14. Таможенный орган, принявший решение о проведении таможенного мониторинга, проводит таможенный мониторинг в срок, не превышающий одного месяца с даты принятия указанного решения.

15. Объектами таможенного мониторинга являются сведения о товарах, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза и помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

16. На период проведения таможенного мониторинга таможенные органы не осуществляют проведение выездных таможенных проверок в отношении проверяемого в рамках таможенного мониторинга лица, участвующего в эксперименте, за исключением случаев, установленных подпунктами 4, 6 – 8 пункта 16 статьи 333 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

17. Результаты таможенного мониторинга оформляются заключением таможенного органа о результатах таможенного мониторинга по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 23 настоящего Положения.

18. В заключении о результатах таможенного мониторинга отражается наличие либо отсутствие признаков нарушений международных договоров и актов, составляющих право Евразийского экономического союза, регулирующих таможенные правоотношения, и (или) законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании.

19.Заключение о результатах таможенного мониторинга направляется лицу, участвующему в эксперименте, в течение пяти рабочих дней со дня его подписания в письменной форме заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, а после доработки информационно-программных средств Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов – в электронной форме через личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности.

20. Заключение о результатах таможенного мониторинга при его направлении в электронной форме через личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности считается полученным в день, следующий за днем его направления.

21. Заключение о результатах таможенного мониторинга при его направлении заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении считается полученным:

1) в день вручения, указанный в почтовом уведомлении о вручении почтового отправления адресату либо в других источниках информации, в случае если такое почтовое уведомление (информация) получено до наступления срока, указанного в подпункте 2 настоящего пункта;

2) на шестой рабочий день со дня направления почтового отправления в случае не поступления в указанный срок в таможенный орган, направивший указанное заключение, почтового уведомления (информации), содержащего дату вручения почтового отправления адресату.

22. В случае если в заключении о результатах таможенного мониторинга таможенным органом отражено наличие признаков нарушений международных договоров и актов, составляющих право Евразийского

экономического союза, регулирующих таможенные правоотношения, и (или) законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании, лицо, участвующее в эксперименте, в течение одного месяца с даты получения указанного заключения:

1)самостоятельно оценивает содержащиеся в заключении о результатах таможенного мониторинга признаки нарушений международных договоров и актов, составляющих право Евразийского экономического союза, регулирующих таможенные правоотношения, и (или) законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании и добровольно устраняет возможные последствия;

2) информирует таможенный орган о результатах рассмотрения заключения в письменной форме почтовым отправлением с описью вложения, а после доработки информационно-программных средств Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов – в электронной форме через личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности.

23. Таможенный мониторинг прекращается досрочно без оформления заключения в следующих случаях:

1) исключение лица, участвующего в эксперименте, из реестра уполномоченных экономических операторов;

2) получение таможенным органом информации, свидетельствующей о нарушении лицом, участвующим в эксперименте, международных договоров и актов, составляющих право Евразийского экономического союза, регулирующих таможенные правоотношения, и (или) законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании;

3) выявление факта представления лицом, участвующим в эксперименте, недостоверной информации в ходе проведения таможенного мониторинга;

4) непредставление лицом, участвующим в эксперименте, по запросу таможенного органа сведений в электронном виде из системы учета товаров в режиме, близком к реальному времени.

24. Результаты таможенного мониторинга в течение срока проведения эксперимента по таможенному мониторингу систематизируются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела, и хранятся в

информационно-программных средствах Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О проведении эксперимента по мониторингу таможенными органами сведений, имеющихся в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих в эксперименте, из систем учета товаров»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О проведении эксперимента по мониторингу таможенными органами сведений, имеющихся в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих в эксперименте, из систем учета товаров» (далее – проект постановления) разработан в соответствии со статьей 2 Федерального закона «О внесении изменения в статью 120 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проектом постановления предлагается с 3 апреля 2023 года по 1 ноября 2024 года провести эксперимент по мониторингу таможенными органами сведений, имеющихся в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих в эксперименте, из систем учета (далее - эксперимент) и утвердить положение о проведении эксперимента, определив в нем цели, порядок и условия проведения эксперимента.

Проект постановления направлен на апробацию технологии проведения мониторинга таможенными органами сведений, имеющихся в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих в эксперименте, из систем учета товаров (далее – таможенный мониторинг), в том числе апробацию полноты и достаточности функционирования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, а также подготовку предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о таможенном регулировании в части установления норм о проведении таможенного мониторинга.

Эксперимент проводится на добровольной основе.

Лицом, участвующим в эксперименте, предлагается определить юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации и включенное в реестр уполномоченных экономических операторов в порядке и при соблюдении условий, которые установлены Таможенным кодексом Евразийского экономического союза и

законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании, подавшее заявление на участие в эксперименте.

Минфин России и ФТС России предлагается определить федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение эксперимента.

Реализация проекта постановления будет способствовать созданию механизма проведения таможенного мониторинга.

Проектом постановления предлагается установить, что таможенный мониторинг заключается в анализе и сверке таможенным органом сведений, полученных от лица, участвующего в эксперименте, из системы учета товаров посредством удаленного доступа к таким сведениям, а также иных сведений, имеющихся в распоряжении таможенных органов и (или) содержащихся в информационных ресурсах иных федеральных органов исполнительной власти, и проводится при наличии одного или нескольких показателей таможенного декларирования в соответствии с технологией проведения таможенного мониторинга, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела.

На период проведения таможенного мониторинга проектом постановления предлагается установить, что таможенные органы не будут осуществлять проведение выездных таможенных проверок в отношении проверяемых в рамках таможенного мониторинга уполномоченных экономических операторов, за исключением случаев, установленных подпунктами 4, 6 - 8 пункта 16 статьи 333 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

В целях реализации проекта постановления потребуется доработка Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, а также разработка и утверждение ФТС России технологии проведения таможенного мониторинга, типовых требований к автоматизированной информационной системе бухгалтерского учета лиц, участвующих в эксперименте, перечня показателей таможенного декларирования товаров (осуществления внешнеэкономической деятельности), используемых таможенным органом при принятии решения о проведении таможенного мониторинга, перечня сведений, представляемых лицами, участвующими в эксперименте, в таможенный орган посредством удаленного доступа к сведениям из автоматизированной информационной системы бухгалтерского учета уполномоченного экономического оператора, а также формы решения о проведении таможенного мониторинга и формы заключения по результатам проведения таможенного мониторинга.

По результатам эксперимента Минфин России подготовит и представит в Правительство Российской Федерации информацию о результатах эксперимента, а также о необходимости внесения изменений в законодательство Российской Федерации о таможенном регулировании в части установления норм о проведении мониторинга таможенными органами

сведений, имеющихся в их распоряжении и полученных от лиц, участвующих в эксперименте, из систем учета товаров.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Реализация мероприятий, предусмотренных проектом постановления, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, и будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти на руководство и управление в сфере установленных функций.

Адрес размещения проекта: https://regulation.gov.ru/projects#npa=128993