от 26.01.2023

Председателю Общественного совета при ФТС России

Лозбенко Л.А.

Отчет о работе за июль-декабрь 2022 года по пунктам 2.1, 9, 16 основных направлений работы Общественного совета при ФТС России.

Во исполнение Вашего поручения, направляю информацию о проделанной работе в составе Общественного совета при ФТС (далее - ОС) в 2022 году. Следует отметить, что в своей деятельности руководствуюсь Положением об Общественном совете при ФТС России, Кодексом этики члена Общественного совета при ФТС России, и действующим законодательством.

С руководством Московской областной таможни (далее - МОТ) налажено плотное взаимодействие, хорошие, доброжелательные, доверительные отношения, основанные на единообразном понимании стоящих перед нами задач и целей. Это позволяет избегать значительных временных лагов, оперативно и результативно решать различные кейсы, возникающие в текущей деятельности, и в обозримой перспективе, а также составлять совместные планы работы и процедуры взаимодействия по различным вопросам.

Постоянное взаимодействие с представителями бизнес-сообщества, а также участие в Консультационном совете по взаимодействию с участниками внешнеэкономической деятельности при МОТ, и заседаниях постоянной Рабочей группы при МОТ, позволяет выявлять наиболее острые темы, волнующие всех участников ВЭД. По итогам взаимодействия формулируются вопросы (в ряде случаев, предлагаются пути решений) с дальнейшим их направлением для обсуждения и проработки совместно с функциональными подразделениями МОТ, или в ФТС, если это касается ее компетенций.

1. СВО, санкции и контрсанкции.

Начало года было сопряжено с началом специальной военной операции (далее-СВО), введением против нашего государства недружественными странами коллективного Запада огромного количества санкций напрямую или опосредованно оказавших негативное влияние на экономику России в целом и внешнеэкономическую деятельность в частности, а также нашими ответными действия на них. В оперативном порядке при плотном взаимодействии с бизнес-сообществом были разработаны, обобщены и направлены в Общественный совет следующие Предложения для включения в План первоочередных мероприятий по обеспечению стабилизации социально-экономической ситуации в России, в условиях внешнего санкционного давления (далее - ППМ)

1. Предусмотреть разработку нормативного правового акта, который будет не только регулировать введение мер, но, что более важно, их отмену при нормализации ситуации.
2. Создание рабочей группы по формированию перечня критически важных товаров импорта (далее-ТКИ). Предлагается, что в состав рабочей группы войдут представители профильных министерств и ведомств, а также руководители хозяйствующих субъектов,

осуществляющих свою деятельность на территории РФ и чья деятельность связана с использованием ТКИ. Сформированный перечень ТКИ вводится в действие соответствующим постановлением правительства или другим НПА. Данный перечень не должен быть исчерпывающим/окончательным, при необходимости перечень может и должен актуализироваться изменяться и дополняться в зависимости от ситуации, потребностей и задач.

3. В целях ускорения процессов таможенного оформления ТКИ, снижения себестоимости, и недопущения дефицита ТКИ по экономическим показателям необходимо рассмотреть возможность временной отмены применения системы управления рисками (СУР) в отношении ТКИ, в части контроля таможенной стоимости и индексов таможенной стоимости (ИТС). Ввести Запрет на применение корректировок таможенной стоимости при определении сумм таможенных платежей, подлежащих к уплате в бюджет. Единообразное применение этой нормы на всей территории РФ.

4. С целью защиты лояльных к РФ прямых поставщиков/производителей ТКИ от санкций, которые могут быть на них наложены со стороны недружественных нам стран, за поставку в РФ товаров, допустить незаполнение определенных граф декларации на товары (ДТ), либо их частичное заполнение с соответствующим частичным неприменением правил заполнения граф ДТ к ним. Например: Страна происхождения, идентификационный номер микропроцессора в описании товара, итд;

5. Если ТКИ подлежит обязательной оценке соответствия на таможенной территории Евразийского экономического союза, и ранее эта оценка была произведена (имеется/имелся документ об оценке соответствия (ДОС) итп.) допустить применение в РФ соответствующих мер нетарифного регулирования и выпуск товаров без предоставления Доверенности от владельца/получателя данного ДОС.

6. Отмена действия ТРОИС и патентной защиты прав на объекты интеллектуальной собственности по другим НПА в отношении ОИС собственниками которых являются недружественные нам страны согласно ПП от 05 марта №430-р. Как минимум в отношении товаров необходимых для обеспечения работы стратегических отраслей, АПК, промышленности, медицины.

7. Внедрение/утверждение фиксированного курса валюты, меньшего по отношению к курсу ЦБ, при конвертации для оплаты стратегически важных товаров необходимых для обеспечения работы стратегических отраслей, АПК, промышленности, медицины итд, а также внедрение фиксированного курса валюты при расчете таможенных платежей при ввозе этих товаров. В том числе для расчета Реестровых обеспечений уплаты таможенных платежей для таможенных представителей, УЭО итп при оформлении банковских гарантий.

8. Проработка вопроса о подтверждении страны происхождения товаров для преференциальных и непреференциальных целей при включении в логистическую и финансовую/документарную цепочку компании-посредника из третьих стран, без которой не обойтись в существующих санкционных реалиях, как минимум в отношении товаров необходимых для обеспечения работы стратегических отраслей, АПК, промышленности, медицины и других.

9. Включение УЭО 1 и 2го типов в Соглашение о взаимном признании УЭО с Китайской Народной Республикой. Сейчас там только третий тип. На начало года в РФ 165 УЭО, из которых 49 первого типа, 47 второго, 66 третьего и 3 первого+второго типа.

10. Введение моратория на солидарную ответственность Таможенных представителей по уплате таможенных платежей, выставленных по итогам проведения дополнительных проверок и контроля после выпуска товаров. Либо неисключение за неуплату из Реестра Таможенных представителей.

11. Приостановка/отмена проведения камеральных и других таможенных плановых проверок бизнеса, в т.ч уже начатых.

12. Проработка условий, возможности и минимального перечня необходимых документов прерывания таможенного транзита в Казахстан/Киргизию/итп в местах расположения ПЗТК на территории Российской Федерация с последующим таможенным оформлением этих товаров на российское юридическое лицо, без привлечения перевозчика к административной ответственности за нарушение условий транзита в этой части.

13. Если разрабатываемые и предлагаемые меры, направленные на улучшение существующей ситуации и обоснованно приносящие благо для граждан нашей Родины и ее социально-экономического состояния, идут в разрез с действующими нормами союзного законодательства, то временно приостанавливать действие союзных норм на территории РФ, и вводить в действие оперативные меры.

Часть этих предложений практически сразу же, в том или ином виде были включены в ППМ, и реализованы в виде соответствующих нормативно правовых актов (далее – НПА), часть находится в проработке и дополнении.

Работа по формированию предложений, и доработке уже введенных антикризискных мер и велась и ведется на постоянной основе и соответствующим порядком направляется.

2. Хартия добросовестных участников ВЭД.

Основной целью Хартии является установление ее участниками добросовестных форм осуществления своей внешнеэкономической деятельности, а также взаимодействия с партнёрами, контрагентами и государственными органами.

Анализ статистики подписания Хартии с колоссальным отрицательным балансом в сторону Хартии, даже в части компаний с низким уровнем риска показал незаинтересованность компаний в подписании Хартии. По итогам 2021 года внешнеэкономической деятельностью занимались 120 265 компаний, из которых подписантами, например, на 11.02.2022г., были 5212 компаний, на дату написания настоящего отчета 5704 компаний. По своей сути Хартия является односторонним декларированием компаниями своих добросовестных намерений, де-юре ни к чему не обязывает, и не предполагает предоставление никаких преференций со стороны контролирующих органов, и, с трактовки права – этот документ не имеет абсолютно никакой юридической значимости. Поэтому с точки зрения коммерческого обывателя подписание Хартии рассматривается как неэффективное наложение на себя пусть даже моральных обязательств, не предполагающее создание за счет этого добавленной стоимости продукта/услуги, либо потенциальное уменьшение затрат на его производство.

Пропагандирование среди участников ВЭД подписания Хартии располагаемым инструментарием, конечно, дает некие результаты. Однако эффект этих результатов, учитывая вышеизложенное и, к сожалению, недостаточную моральную и социальную ответственность большей части представителей бизнеса, хотя тренд идет в сторону улучшения, но все же недостаточными темпами, достаточно мал, о чем нам говорит статистика. Для увеличения заинтересованности участников ВЭД в подписании Хартии было предложено, и соответствующим образом направлено в Общественный совет, внедрение в оценочный алгоритм определения категории риска компании показатель подписания Хартии.

Однако никаким образом, не предлагалось делать показатель подписания Хартии обязательным условием для включения в ту или иную категорию с пониженным уровнем риска. Достаточным было бы назначать для данного показателя определенное количество баллов, которое бы добавлялось бы к

общему количеству баллов, величина которых будет относить компанию к тому или другому уровню риска.

3. Текущая деятельность.

В рамках текущей деятельности, а также при подготовке к заседаниям Общественного совета при ФТС России, консультационных советов МОТ и рабочих групп были сформированы направлены ряд предложений:

1. Налаживание взаимодействия с таможенными постами фактического контроля по средствам электронного взаимодействия (электронный почтовый ящик), а именно, подача и получение результатов рассмотрения (с получением сопутствующих документов).

Согласно ТК ЕАЭС, при проведении первичного государственного контроля – карантинного фитосанитарного, ветеринарного и т.п., необходимы обращения участников ВЭД (лиц уполномоченных участником ВЭД), касаемых разрешения таможенного органа на снятие им СТИ с транспортных средств и транспортного оборудования. При отсутствии обращений на разрешение проведения участником ВЭД (лицом, уполномоченным участником ВЭД) операций с товарами, находящихся под таможенным контролем до подачи и регистрации таможенным органом декларации на товары участником ВЭД, находящиеся под таможенным контролем, дальнейший контроль невозможен.

Централизованный регламент по электронному взаимодействию с таможенными постами фактического контроля посредством электронного почтового ящика отсутствует, и зависит от устоявшегося в каждом таможенном органе документооборота (по практике в основном бумажном виде). Наличие такого регламента особенно актуально для участников ВЭД, занимающихся поставками товаров, на которые осуществляется фитосанитарный и ветеринарный государственный контроль - это скоропортящиеся товары, которые требуют первоочередного подхода к проведению таможенного оформления и совершения необходимых процедур в месте завершения таможенного транзита, СВХ итд, где осуществляется обработка таких типов товаров.

Централизованное взаимодействие ускорило бы обработку на таможенных постах фактического контроля (далее – ПФК) таких обращений и, как следствие, ускорило на этапе таможенного оформления контроль временных рамок и принятие решений по таким обращениям и сопутствующим документам от ПФК (как со стороны участника ВЭД, так и со стороны уполномоченных государственных органов). Также данное электронное взаимодействие избавило бы от бумажного документооборота и, в том числе, траты на бумагу, что на сегодняшний день является достаточно актуальным. Не всегда, участник ВЭД, технически имеет возможность создать комплект документов на бумажном носителе для ПФК, и подобные действия, увеличили бы практический опыт применения и, дальнейшего развития по взаимодействию участник ВЭД – ПФК в концепции электронной таможни.

Данное предложение, по имеющейся информации, находится в процессе внедрения.

2. Проработать возможность прекращения транзита якобы в третьи страны товаров, запрещенных недружественными странами к экспорту в РФ, и по факту предназначенного для таможенного оформления РФ(продажа товара в пути), на таможенных постах РФ по упрощенной процедуре без привлечения перевозчика к административной ответственности по ст. 16.10 КоАП.

3. Реализовать более серьезное засекречивание таможенных баз данных о поставках товаров в РФ запрещенных к экспорту из недружественных стран, для целей минимизации рисков вторичных санкций в отношении дружественных нам стран – поставщиков данных товаров.

По имеющейся информации, в настоящее время данные предложения находится в стадии проработки и реализации.

4. Работа с обращениями участников внешнеэкономической деятельности.

Работа с обращения участников ВЭД ведется на регулярной основе. Обращения поступают как посредством электронной почты, так и посредством телефонной связи. При рассмотрении обращений взаимодействие происходит как с функциональными подразделениями МОТ, так и ФТС России в рамках соответствующих компетенций и уровней рассмотрения и принятия решений.

Особого внимания потребовали обращения от:

- ООО «МЭЙДЖИК» относительно корректировок таможенной стоимость Московским областным т/п (ЦЭД) (Исх. № ОС-001 от 31.01.2022);
- ООО «Легабир» относительно затягивания сроков выпуска и затребования излишней документации Московским областным т/п (ЦЭД) (Исх. № ОС-002 от 20.09.2022);
- ООО «Белая Дача Трейдинг» относительно очередей на пунктах пропуска Российско – Азербайджанской границы на въезд в РФ (Исх. № ОС-010 от 14.11.2022);
- ООО «Центр Торговой Логистики» относительно затягивания сроков выпуска и назначения избыточного количества таможенных товаров параллельного импорта, декларируемых в Московской областной таможне (Исх. № ОС-011 от 23.11.2022).

Все поступившие обращения соответствующим образом были проработаны, и несоответствия/проблемные моменты, если таковые имелись, устранены.

Член Общественного совета при ФТС России,

Региональный представитель Общественного совета

в Московской областной таможне _____ Мельников Р.В.