

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация о проекте акта

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта ¹ :	Проект приказа Минприроды России «Об утверждении типовой формы договора поручительства, заключаемого при ввозе товаров, в том числе товаров в упаковке, из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза»	
1.2. Федеральный орган исполнительной власти ² :	Минприроды России	
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта:	высокая	нет
	средняя	да
	низкая	нет
1.4. Идентификационный номер проекта акта:	02/08/03-24/00146761	
1.5. Сроки размещения уведомления:	размещается без уведомления	
1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта:	28.03.2024 - 17.04.2024	

2. Краткое описание проблемы и способов ее решения

2.1. Основанием для разработки проекта акта является:	Положения нормативного правового акта большей юридической силы	да
	Инициатива разработчика	нет
	Иное	нет
Пункт 16 статьи 24.2-1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления"		
<i>(место для текстового описания)</i>		
2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:		

¹ Далее – проект акта.

² Далее – разработчик.

Предоставление импортеру из третьих стран возможности исполнить свою обязанность в рамках расширенной ответственности производителей путем представления уведомления о самостоятельной утилизации с приложением договора поручительства

(место для текстового описания) (максимум 7 строк)

Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.9 сводного отчета

2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?

Предлагается утвердить типовую форму договора

(место для текстового описания) (максимум 7 строк)

Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.13 сводного отчета

2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование?

Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности ³	импортеры утилизаторы	<p>Конкретизируйте группы субъектов регулирования</p> <p>импортеры товаров из государств, не являющихся членами ЕАЭС - 71026</p> <p>субъектов утилизаторы, включенные в реестр утилизаторов - на текущий момент 2 субъекта Росприроднадзор - 1</p> <hr/> <p><i>(место для текстового описания)</i></p> <p>Укажите численность субъектов регулирования</p> <p>71029</p> <hr/> <p><i>(место для текстового описания)</i></p> <p><i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 4.1 сводного отчета</i></p>
Граждане	нет	
Федеральные органы исполнительной власти	Росприроднадзор	
Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения	нет	
Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения	нет	

2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии):
Государственный экологический контроль (надзор)

2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): Не предусмотрена

³ Далее – субъекты регулирования.

2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований (<i>присваивается высокая степень регулирующего воздействия</i>)		нет	
2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей (<i>присваивается низкая степень регулирующего воздействия</i>)		нет	
2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования ⁴ ?		нет	
<p>Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования:</p> <p>В случае выбора в качестве способа исполнения обязанности в рамках расширенной ответственности производителей и импортеров представления уведомления о намерении самостоятельной утилизации с приложением договора поручительства указанный договор должен быть заключен в соответствии с представленной формой</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания) (максимум 7 строк)</i></p> <p style="text-align: center;"><i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.5 сводного отчета</i></p>			
2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение, содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят:	более 3 млрд руб.		нет
	от 300 млн руб. до 3 млрд руб.		2 297 193 918 руб.
	менее 300 млн руб.		нет
	Денежные затраты не предусматриваются		нет
<p>Заполняется на основании информации, указанной в разделе 4 сводного отчета</p>			
2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации?			
<i>Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета</i>			
Доходы бюджетов	увеличатся	нет	нет <i>(необходимо указать уровень бюджета)</i>
	снизятся	нет	
	увеличатся	нет	нет

⁴ Далее в таблицах – ОТ.

Расходы бюджетов	снизятся	нет	<i>(необходимо указать уровень бюджета)</i>
Не окажет влияния на бюджеты		влияние на доходы бюджетов не предусмотрено	Субъекты регулирования понесут только расходы, связанные непосредственно с процедурой заключения договора <hr/> <i>(необходимо кратко обосновать выбор)</i>

3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

3.2. Указание критериев выбора средней степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
Есть	Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят от 300 млн до 3 млрд рублей <i>(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)</i>	да 2 297 193 918 руб.
	Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и Министерством экономического развития Российской Федерации	нет
Нет	Проект акта изменяет положения, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и содержащие обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, способствует их установлению, и (или) приводит к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, и (или) изменяет положения, устанавливающие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации	нет

3.4. Оценка соблюдения принципов и условий установления обязательных требований (при наличии):

Законность	да
Обоснованность	да
Правовая определенность и системность	да
Открытость и предсказуемость	да
Исполнимость	да
Условия установления обязательных требований	условия соблюдены

--

(место для текстового описания)

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

<p>В случае выбора в качестве способа исполнения обязанности в рамках расширенной ответственности производителей и импортеров представления уведомления о намерении самостоятельной утилизации с приложением договора поручительства указанный договор должен быть заключен в соответствии с представленной формой</p>
--

(место для текстового описания)

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

<p>Общественные отношения в сфере предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.</p>

(место для текстового описания)

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

Неисполнение обязанности по утилизации отходов от использования товаров ни в форме фактической утилизации, ни в форме уплаты экосбора. Как следствие - появление товаров и упаковки, утративших потребительские свойства, на полигонах.

(место для текстового описания)

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Предоставление импортеру из третьих стран возможности исполнить свою обязанность в рамках расширенной ответственности производителей путем представления уведомления о самостоятельной утилизации с приложением договора поручительства

(место для текстового описания)

3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

Цели предлагаемого регулирования	Ожидаемый срок достижения цели
Предоставить импортеру из третьих стран возможность исполнить свою обязанность в рамках расширенной ответственности производителей путем представления уведомления о самостоятельной утилизации с приложением договора поручительства	01.09.2024

(место для текстового описания)

3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

Проект направлен на реализацию исполнения указов Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176 "О стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года", от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", от 2 июля 2021 г. № 400 "О стратегии Национальной безопасности Российской Федерации", федерального проекта «Экономика замкнутого цикла», Концепции реформирования механизма расширенной ответственности производителей и импортеров потребительских товаров и упаковки, утвержденная Правительством Российской Федерации 28.12.2020 № 12888п-П11

(место для текстового описания)

3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей и источники информации
Индикативные показатели не предусмотрены	Индикативные показатели не предусмотрены	Индикативные показатели не предусмотрены

(место для текстового описания)

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

Предлагается утвердить типовую форму договора. Разработчик не видит альтернативных мер в случае, если импортер выберет способ исполнения обязанности РОП в виде представления уведомления о намерении

самостоятельной утилизации с приложением договора поручительства. При этом в целом у импортера есть альтернативные способы исполнить обязанность - представить уведомление о намерении самостоятельной утилизации с приложением банковской гарантии или уплатить экосбор.

(место для текстового описания)

3.14. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности:

Международный опыт отсутствует. Подобное регулирование вводится впервые в международной практике.

(место для текстового описания)

3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза⁵ в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

Проект постановления не регулирует вопросы движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка ЕАЭС и не распространяется на импортеров из стран ЕАЭС

(место для текстового описания)

3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

Разработчик не видит рисков решения проблемы предложенным способом.

(место для текстового описания)

3.17. Обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

Учитывая затраты одного субъекта регулирования на исполнение обязательного требования в год разработчик полагает эти затраты соразмерными рискам, возникающим в случае неисполнения обязанности по обеспечению утилизации отходов от использования товаров путем уплаты экосбора

(место для текстового описания)

⁵ Далее – Союз.

4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Группа участников отношений		Подгруппа участников отношений	Численность подгруппы участников отношений
Субъекты регулирования	Импортёры Утилизаторы	Импортёры из государств, не являющихся членами ЕАЭС	71026
		<i>Подгруппа 1</i>	<i>Численность подгруппы 1</i>
		Утилизаторы, включенные в реестр утилизаторов	2
Федеральные органы исполнительной власти	Росприроднадзор	Росприроднадзор	1
Граждане	нет	нет	нет

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

ОТ (или другие обязанности и ограничения)	Подгруппа субъектов регулирования	Значение затрат в год, руб.	Значение затрат на 6 лет, руб.

<p>Заключение договора поручительства</p>	<p>Импортеры из государств, не являющихся членами ЕАЭС Утилизаторы, включенные в реестр утилизаторов Росприроднадзор</p>	<p>382 865 653 руб. 0 руб. в преде лах штатн ой числе нност и и бюдж етных ассигн овани й, преду смотр енных в федер ально м бюдж ете на соотве тству ющий финан совый год и плано вый перио д на руков одство и управ ление в сфере устано вленн</p>	<p>2 297 193 918 руб. 0 руб. в предела х штатной численн ости и бюджет ных ассигно ваний, предусм отренны х в федерал ьном бюджет е на соответс тующи й финансо вый год и плановы й период на руковод ство и управле ние в сфере установ ленных функци й</p>
---	--	---	--

		ых функц ий	
	<i>Итого:</i>	382 865 653 руб.	2 297 193 918 руб.

Расчет масштаба информационного требования осуществлялся на основании данных ФТС России об объемах импорта в Российской Федерации за 2023 год (письмо ФТС России от 20 февраля 2024 г. № 21-11/09602дсп). Количество импортеров составило 71 026. В связи с тем, что договор поручительства может быть заключен один раз в год на весь годовой объем ввозимого товара частота выполнения информационного требования принимается один раз в год. По данным Росстата средняя начисленная заработная плата специалистов в области права по состоянию на октябрь 2021 г. составляет 72 416 руб. (<https://rosstat.gov.ru/compendium/document/60671>). В целях актуализации данных на 2024 год указанная сумма заработной платы скорректирована на уровень инфляции за 2022 и 2023 гг. - 11,94% и 7,42% соответственно (<https://rosstat.gov.ru/statistics/price>). Таким образом, средняя заработная плата специалиста в области права составила 87 077,3 руб. Кроме того, в соответствии с Методикой в расчете необходимо учесть отчисления во внебюджетные фонды (30%), что составляет 26 123,2 руб. Итого ежемесячные расходы на выплату заработной платы составили 113 200,5 руб. В среднем количество рабочих дней в месяце в 2024 году составляет 21 день. По экспертной оценке Минприроды России затраты рабочего времени, необходимого юристу на подготовку договора поручительства с указанием необходимых сведений и реквизитов документов и его отправку в ЕФГИС УОИТ, составят около одного рабочего дня (8-ми часовой рабочий день). На основании изложенного расходы на оплату одного рабочего дня специалиста в области права составили 5 390,5 руб. Информационное требование, устанавливаемое проектом нормативного правового акта, не потребует от субъектов регулирования расходов на приобретение товаров, работ, услуг, приобретаемых исключительно в целях выполнения информационного требования. Таким образом, расчет информационных издержек осуществлялся следующим образом: стоимость одного рабочего дня юриста* частота предоставления в год * количество субъектов регулирования. Итого затраты на исполнение информационного требования в первый год введения регулирования составят: 5 390,5 руб.*1*71 026 = 382 865 653 руб. За весь период действия регулирования (1 сентября 2024 г. по 1 сентября 2030 г. – 6 лет) объем информационных издержек составит: 382 865 653 руб. * 6 лет = 2 297 193 918 руб. У утилизаторов не возникает обязанности по подготовке договора поручительства

с указанием необходимых сведений и реквизитов документов и его отправке в ЕФГИС УОИТ, в связи с чем представляется, что они не понесут затрат.

(место для текстового описания порядка расчета)

5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка доходов/ расходов, руб.
Федеральные органы исполнительной власти	Росприрод надзор - 1	Возможность заключить договор поручительства с учетом положений пунктом 1 статьи 421 ГК РФ	<i>Доходы:</i> доходы не предусмотрены <i>Расходы:</i> расходы не предусмотрены

(место для текстового описания)

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка снижения доходов/ увеличения расходов, руб.
--	------------	--	---

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации	Росприроднадзор - 1	Возможность заключить договор поручительства с учетом положений пунктом 1 статьи 421 ГК РФ	<i>Доходы:</i> доходы не предусмотрены <i>Расходы:</i> доходы не предусмотрены
Органы местного самоуправления	не являются субъектом регулирования	не являются субъектом регулирования	<i>Доходы:</i> нет <i>Расходы:</i> нет
Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета	не являются субъектом регулирования	не являются субъектом регулирования	<i>Доходы:</i> нет <i>Расходы:</i> нет

(место для текстового описания)

5.3. Сведения о предполагаемых источниках компенсации расходов на исполнение новых или изменяемых функций (полномочий) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований:

не являются субъектами регулирования

(место для текстового описания)

5.4. Анализ влияния последствий реализации проекта акта на экономическое развитие отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований:

Влияние проекта постановления на экономическое развитие отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований не предусмотрено

(место для текстового описания)

6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании

Представлены исчерпывающие сведения

(место для текстового описания)

7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	01.09.2024
Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода:	Необходимость отсутствует
Информация об эксперименте:	Эксперимент не предусмотрен

7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО:	Стефановская А.В.
Должность:	Начальник отдела экономики замкнутого цикла
Департамент:	Департамент государственной политики и регулирования в сфере обращения с отходами производства и потребления
Тел.:	8(499)252-22-63
Адрес электронной почты:	astefanovskaya@mnr.gov.ru

Руководитель структурного подразделения
разработчика, ответственного за
подготовку проекта акта

А.Н. Федотовский

(инициалы, фамилия)

28.03.2024

Дата

Подпись