

Отчет о деятельности в 2023г.

Уважаемый Леонид Аркадьевич!

Во исполнение Вашего поручения, направляю информацию о проделанной работе в составе Общественного совета при ФТС России (далее - ОС) в 2023 году. Следует отметить, что в своей деятельности руководствуюсь действующим законодательством, Положением об Общественном совете при ФТС России и Кодексом этики члена Общественного совета при ФТС России.

С руководством Московской таможни (далее - МТ) и профильных подразделений ФТС России налажено плотное взаимодействие, хорошие, доброжелательные, доверительные отношения, основанные на единообразном понимании стоящих перед нами задач и целей. Это позволяет избегать значительных временных лагов, оперативно и результативно решать различные задачи, возникающие в текущей деятельности, и в обозримой перспективе, а также составлять совместные планы работы и процедуры взаимодействия по различным вопросам.

Постоянное взаимодействие с представителями бизнес-сообщества, бизнес-объединениями, а также участие в Консультационном совете по взаимодействию с участниками внешнеэкономической деятельности при МТ, и заседаниях постоянной Рабочей группы при МТ, позволяет выявлять наиболее острые темы, волнующие всех участников ВЭД. По итогам взаимодействия формулируются вопросы (в ряде случаев, если это возможно предлагаются пути оперативного решения) с дальнейшим их направлением для обсуждения и проработки совместно с функциональными подразделениями МТ, или в ФТС, если это касается ее компетенций.

1. Законопроект №296887-8 о внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Инициатором данного проекта федерального закона (далее - ПФЗ) выступила ФТС России. В ПФЗ уточняются порядок совершения таможенных операций при декларировании и выпуске товаров и порядок осуществления таможенного контроля, требования к обустройству, оборудованию и местам расположения складов временного хранения (далее – СВХ).

Особенный резонанс и негативное отношение в бизнес-сообществе по части целесообразности, рациональности и избыточности получили требования к обустройству и оборудованию СВХ заложенные в ПФЗ. Бизнес готов к диалогу с властью. Бизнес готов меняться, при условии конструктива, четких, рационально обоснованных требований, соблюдения принципов достаточности, целесообразности, технической возможности реализации и актуальности внедрения в настоящее время, тем более, на фоне санкционных ограничений со стороны недружественных стран, что должным образом не было учтено в данном ПФЗ.

С момента официальной публикации ПФЗ проведена работа по оценке его регулирующего воздействия, и доведения обоснованной позиции бизнеса через ОС до ФТС России с целью внесения изменений, либо отмены, значительного числа заложенных нововведений. После проведения значительного количества обсуждений в различных форматах, и на различных уровнях с ФТС России, а также официальной переписки с последними, на заседании ОС 05.04.2023г. было принято

решение о проведении рабочих встреч с представителями владельцев СВХ на всей территории Российской Федерации, совместно с представителями ФТС России. Главными целями данного мероприятия являлись оценка инфраструктуры СВХ и получения оценки ПФЗ бизнесом на местах. Непосредственная реализация мероприятия была возложена на представителей ОС в регионах (далее – РП). Координатором группы РП, а также ответственным за взаимодействие с ФТС России по данной тематике, распоряжением Председателя ОС был назначен член ОС, региональный представитель в Московской таможне Мельников Р.В.

По состоянию на начало проведения в Реестр владельцев СВХ было включено **577 СВХ**, из них 334 (58%) СВХ открытого типа и 243 (42%) закрытого типа.

В качестве пилотного этапа проведения мероприятия было принято решение о проведении его в Московской таможне, являющейся крупнейшей в структуре ФТС России. На тот момент в регионе деятельности МТ функционируют 44 СВХ. Из них:

- **35 - открытого типа**, что составляет **79,5 %** от общего числа СВХ в МТ. При этом **22** - являются «**базовыми**», на которых располагаются таможенные посты фактического контроля (далее – ТПФК), что составляет **63%** от общего числа СВХ открытого типа и **50%** от общего числа всех СВХ в МТ, и **22** – являются «**внешними**» СВХ, на которых отсутствуют ТПФК (**50%** от общего числа всех СВХ в МТ);
- **9 закрытого типа**, что составляет **20,5%** от общего числа СВХ в МТ;
- **14 являются мультимодальными** (авто и ж/д транспорт), что составляет **32%** от общего числа СВХ в МТ.

Встречи были проведены в очном формате, с непосредственными выездами на СВХ совместно с должностными лицами ФТС России, на все 44 СВХ функционирующие в МТ. Следует отметить, что на всех встречах присутствовали, в том числе, и руководство СВХ, что позволило получить наиболее полную информацию и комментарии по пунктам, указанным в разработанном чек-листе, и требованиям заложенным в ПФЗ.

Немаловажным фактом является то, что встречи и визиты на СВХ осуществлялись, в том числе, на территории:

- системо и градообразующих предприятий;
- закрытых предприятий (работающих для нужд ОПК и ВПК России).

Это говорит о заинтересованности в эффективности и целесообразности разрабатываемых законопроектов, не только у субъектов малого и среднего предпринимательства, коими являются большинство владельцев СВХ, но и у крупного бизнеса, представляющего стратегически важные для государства секторы экономики.

В результате анализа проведенных встреч и полученных на них комментариев, а также обработки данных, был сделан вывод, что 100% СВХ в МТ соответствуют требованиям действующего законодательства и могут на должном уровне выполнять стоящие перед ними задачи.

Однако, следует отметить, что у подавляющего большинства руководителей СВХ, возникли вопросы о целесообразности и возможности в реализации значительного ряда требований, отраженных в чек-листе которые предусмотрены для исполнения в случае принятия ПФЗ Также, об избыточности и нецелесообразности большинства новых требований, заложенных в ПФЗ, в том числе, заявили СВХ, бенефициарными владельцами которых являются органы государственной власти и компании с государственным участием.

По итогам обработки всей полученной информации с СВХ Московского региона был сформирован отчет и направлен на имя Председателя ОС.

Аналогичным образом скоординирована работа во всех Федеральных округах. После получения информации со всей территории РФ был подготовлен консолидированный отчет на имя Председателя ОС. По итогам проведенного мероприятия, располагая необходимым объемом информации со всей России относительно ПФЗ, было выражено общее мнение экспертов, представителей бизнес-сообщества (бизнес-объединений, участников ВЭД, транспортно-логистических компаний, самих владельцев СВХ), что данный законопроект требует значительной доработки.

В последующем вышеуказанный консолидированный отчет был направлен в ФТС России. По итогам чего часть вопросов была снята, ряд требований уточнен в части снижения их объема и неприменения в части случаев. Однако весомая часть критичных, по мнению бизнеса, требований на настоящий момент не урегулирована и находится в статусе обсуждений с ФТС, в которых я принимаю непосредственное участие.

Данная ситуация держится мной на постоянном контроле, координируется работа РП, поддерживаются контакты с бизнес-сообществом в данном направлении и результаты докладываются в ОС.

2. Проект приказа ФТС России «О внесении изменений в приказ ФТС России от 7 декабря 2018 г. № 2000».

Проект приказа содержал следующее:

подпункт 1 пункта 6 изложить в следующей редакции:

«1) количество досмотровой рентгеновской техники, указанной в подпункте 1 пункта 2 настоящего приказа, определяется из расчета одна стационарная конвейерная рентгенотелевизионная установка на каждое место проведения таможенного досмотра (осмотра) товаров.»

В рамках проведения публичных консультаций, инициированных Министерством Экономического Развития Российской Федерации, об оценке регулирующего воздействия данного проекта приказа мной проведена работа с бизнес-сообществом и детальный анализ данного проекта НПА. По итогам работы сформирована, и соответствующим образом направлена, аналитическая записка содержащая выводы о том, что:

- Учитывая узкие границы эффективного применения досмотровой рентгеновской техники (далее – ДРТ) при проведении таможенного контроля, установки ДРТ в каждом месте проведения досмотра на всех СВХ является нецелесообразной, и не отвечает поставленным задачам по подтверждению правильности заявленных декларантом сведений;

- Резко сократит количество мест проведения таможенного досмотра, а, следовательно, и количество проводимых досмотров/осмотров, что непосредственно крайне негативно отразится на сроках проведения таможенного оформления и пропускную способность СВХ;

- Создаст ажиотажный спрос на рынке ДРТ, что в свою очередь весомо, а возможно икратно увеличит вышеприведенные, и без того значительные стоимость ДРТ и сроки их поставки и установки;

- С учетом сложной экономической обстановки связанной с санкциями, падением объемов ВЭД, и балансированием бизнеса на грани рентабельности, указанные выше значительные затраты на приобретение и установку дополнительных ДРТ владельцами СВХ, при сомнительной эффективности конечного результата данной инициативы, приведет к увеличению стоимости услуг СВХ, и, как следствие, удорожанию стоимости импортных товаров оформляемых на СВХ, которые занимают значительную часть торгового баланса РФ;

- При том, что большая часть СВХ являются субъектами МСП, может привести к закрытию весомой части СВХ, по причине значительных финансовых затрат и, в том числе невозможности соблюдения временные рамки вступления новых требований приказа в силу (приказ вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования, а срок возможной установки и ввод в эксплуатацию занимает более 1,5 года). Это в свою очередь может снизить конкуренции на рынке услуг СВХ, значительным логистическим затратам УчВЭД итд.

Данный законопроект был отклонен.

3. Текущая деятельность.

- Работа с обращениями участников ВЭД ведется на регулярной основе. Обращения поступают как посредством электронной почты, так и телефонной связи. При рассмотрении обращений взаимодействие происходит как с функциональными подразделениями МТ, так и ФТС России в рамках соответствующих компетенций и уровней рассмотрения и принятия решений.

Поступающие обращения соответствующим образом прорабатываются, и несоответствия/проблемные моменты, если таковые имеются, устраняются.

- Предложено совместно регулярное проведение с ФТС России обсуждений на тему: «Кадровый потенциал», по вопросам кадрового обеспечения, неуккомплектованности структурных подразделений ФТС России. Анализа заинтересованности выпускников профильных учебных заведений в долгосрочной государственной службе в таможенных органах. Задачей круглого стола является совместное обсуждение и разработка плана мероприятий/дорожной карты направленных на повышение мотивации действующих и потенциальных сотрудников в долгосрочной службе в таможенных органах

Данное предложение находится в процессе реализации.

- В рамках поручения «О заполнении форм опроса», был проведен опрос представителей бизнеса, путем заполнения форм, разработанных аналитическим центром при Правительстве РФ, в целях создания модели клиентского пути и системы мониторинга достижения целевых результатов по формированию бесшовной логистики и совершенствованию администрирования.

Была собрана, и направлена консолидированная информация, полученная от представителей бизнеса в Московском регионе.

4. Первый таможенный Тариф Российской Империи.

По просьбе Председателя ОС было организовано и реализовано мероприятие по возвращению из частной коллекции единственного сохранившегося издания 1724г. Таможенного тарифа Санкт-

Петербургского, Выборского, Нарвского, Архангелогородского, Кольского порта, фактически являющегося первым таможенным тарифом Российской Империи, разработанным по Указу и непосредственном участии Петра Первого.

Данное издание, имеющее огромное историческое значение, было передано в Музей ФТС России, и стало достоянием общественности.

5. Гуманитарные миссии в зону СВО.

Являясь координатором деятельности ОС по оказанию гуманитарной помощи в зону проведения СВО, под руководством Председателя ОС, в 2023г. было организовано 3 (Три) комплексных гуманитарных миссии на Донбасс. Каждый гум.конвой сопровождал лично.

В госпитали и медицинские отряды Луганска, Донецка, Перевальска, где проходят лечение наши бойцы, получившие ранения в ходе исполнения воинского долга по защите нашей Родины, доставлялись лекарственные препараты, капельные системы, перевязочные материалы, средства личной гигиены, выпечка, овощи и фрукты.

В воинские подразделения, выполняющие непосредственные боевые задачи, доставлялись различные инструменты, маскировочные сети, лекарственные препараты, окопные свечи, паракордовые браслеты, письма школьников, нижнее белье, продукты питания.

Гуманитарная помощь формируется на основе заявок командиров и руководства подразделений, выполняющих боевые задачи, а также различных госпиталей и медицинских отрядов. Со всеми были налажены плотные, дружеские взаимоотношения.

Член Общественного совета при ФТС России,

Региональный представитель Общественного совета

в Московской таможне

_____ Мельников Р.В.