



**Общественный совет  
при ФТС России**

ул. Новозаводская, д. 11/5, Москва  
Тел. 8 (499) 449-73-70  
e-mail:os-fts@mail.ru

Председателю Общественного совета  
при ФТС России

Л.А. Лозбенко

от 07.02.2024 № 28

Уважаемый Леонид Аркадьевич!

Настоящим письмом направляю информацию о проделанной мной работе в 2023 году для анализа и использования при подготовке отчета в Общественную палату РФ.

В 2023 году взаимодействие с таможенными органами, в первую очередь Дальневосточным таможенным управлением, строилось в рамках рабочей группы при Консультативном совете с участниками ВЭД при ДВТУ, созданной в 2021 году. Формат данной рабочей группы позволяет аккумулировать наиболее значимые и существенные вопросы взаимодействия бизнес-сообщества и таможенных органов, в том числе имеющих стратегическое значение для развития ВЭД в России, давать на такие вопросы разъяснения и внедрять их в кратчайшие сроки, минуя долгую переписку.

Далее, в хронологическом порядке информация об участии в мероприятиях и подготовленных письмах.

1. 09.02.2023 принято участие в расширенном заседании коллегии Дальневосточного таможенного управления о подведении итогов работы в 2022 году и планах на 2023 год.

2. 22.02.2023 принято участие в заседании Консультативного совета с участниками ВЭД при ДВТУ с докладом о развитии взаимодействия бизнес-сообщества и таможенными органами Дальнего Востока России.

3. В марте 2023 года по обращению участника ВЭД инициирована и проведена рабочая встреча с участием руководства ДВТУ, Владивостокской таможни, ВТП ЦЭД. Вопрос касался завершения таможенной процедуры временного ввоза в отношении 15 речных судов, путем помещения под таможенную процедуру реэкспорта, в виду требований судовладельца (кипрской компании) о возврате судов из-за [незаконного] санкционного режима стран Евросоюза в отношении Российской Федерации. Данные суда использовались в перемещение грузов по реке Амур от места прибытия грузов до места строительства горно-обогатительного комбината в России. При этом часть грузов находилось на самих судах, которые ввиду зимнего времени года и льдов на реке Амур находились на стоянке и не могли перемещаться и разгрузиться. Решение вопроса осложнялось крайне малыми сроками для принятия решения, сложностями применения норм таможенного законодательства во взаимодействии с международными правовыми нормами и гражданским законодательством РФ.

В рамках проведенного заседания был проработан порядок совершения таможенных операций, при которых были соблюдены все требования таможенного законодательства и учтены интересы участника ВЭД, в том числе для целей строительства промышленного объекта. В конечном счете, в 2023 году участником ВЭД были приняты необходимые меры для обеспечения бесперебойного транспортирования грузов и непрерывного строительства горно-обогатительного комбината.

4. В марте 2023 года совместно с ДВТУ рассмотрено обращение АО «Амурминералс» по вопросу проблем помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита. Данная

проблематика связана с тем, что грузы, прибывающие морским транспортом в порт Ванино, не могут следовать по таможенной процедуре таможенного транзита напрямую до СВХ на место строительства промышленного объекта в районе города Комсомольск-на-Амуре. В соответствии с таможенным законодательством грузы под таможенным транзитом должны проследовать до СВХ, расположенном в таможенном органе прибытия. В данном случае СВХ, в месте строительства промышленного объекта, относится к Хабаровскому таможенному посту Хабаровской таможни, в связи с чем грузы должны быть доставлены на СВХ в г. Хабаровск. Так как грузы представляют собой негабаритные и много тоннажные изделия, не представляется возможным совершить такие операции по доставке груза в город Хабаровск.

Несмотря на то, что объективно с точки зрения логистики более верным было бы направить грузы из порта Ванино напрямую на СВХ в месте строительства, таможенное законодательство не позволяет совершить такие перевозочные операции. В связи с чем участнику ВЭД было отказано, с рекомендациями совершения таможенных операций по таможенному оформлению грузов в месте прибытия на таможенную территорию.

5. Указанная выше проблематика возникает в деятельности компаний Дальнего Востока на периодической основе. Что обусловлено, в частности, географией региона. С подобной проблематикой, к примеру, сталкиваются компании, производящие строительство горно-обогатительного комбината в городе Свободный Амурской области. Так, для перемещения грузов по реке Амур из г. Хабаровска под таможенным транзитом, грузы сначала должны быть доставлены на СВХ в г. Благовещенск (столица Амурской области) на соответствующий таможенный пост и только потом перемещены в г. Свободный, находящийся в зоне деятельности этого же таможенного поста.

Также грузы из города Находка, следующие под таможенным транзитом в город Владивосток, должны быть доставлены на ПЗТК Владивостокской морского торгового порта (в зоне деятельности таможенного поста Морской порт Владивосток), несмотря на то, что конечным пунктом являются СВХ «сухих» портов Владивостока, расположенных в пригороде города Владивостока. Исходя из транспортной логистики грузам ближе прибыть в пригород города, нежели доставляться во Владивостокский морской торговый порт, что кроме того усложняет транспортную загруженность города.

Указанная проблематика была доведена моим письмом от 17.03.2023 № 22 на Общественный совет при ФТС России.

6. Письмом от 20.03.2023 № 23 в адрес Общественного совета при ФТС России мной была представлена информация и просьба содействия в вопросе увеличения штатной численности Находкинской таможни. Письмо аналогичного содержания было направлено мной в ДВТУ. Данный вопрос касался, в частности, увеличения штатной численности Ольгинского таможенного поста Находкинской таможни, в виду модернизации порта Ольга Приморского края, для возможности принятия и размещения товаров в контейнерах (ранее порт принимал только генеральные грузы). Действующего штата таможенного поста не хватало для работы порта в планируемых объемах. Развитие порта Ольга в перспективе обеспечит разгрузку других портов края, уменьшит загруженность ЖД переходов от станций Владивосток и Находка до узловой станции Сибирцево, равно как и разгрузит автомобильные дороги юга Приморья, а также благосклонно скажется на развитии ПГТ Ольга (районного центра Приморского края), транзитных населенных пунктов до федеральной трассы, дорожной инфраструктуры.

По информации таможенных органов вопрос с увеличением штатной численности Находкинской таможни, в том числе Ольгинского таможенного поста, решен положительно.

7. 01.06.2023 принято участие в качестве приглашенного эксперта во 2 международном форуме «ВЭД ДИАЛОГИ 2023. ОКНО В АЗИЮ». На форуме предметно прорабатывались механизмы совершения цепочек поставок через Дальний Восток России, перспективы развития и расширения международных контактов с дружественными странами. В форуме приняли участие действительные консулы и атташе республик Казахстан, КНР, Вьетнам, Индии и ряд других. Мной представлена информация о состоянии взаимодействия бизнеса и таможенных органов, возможностей и способов взаимодействия.

8. В мае-июне 2023 года проведена работа по анализу инфраструктуры СВХ Дальневосточного Федерального округа в рамках рассмотрения проекта Федерального закона о внесении изменений к требованиям об оснащении СВХ. Совместно с руководством таможенных органов мной произведены выезды на СВХ региона, на которых лично было изучено состояние инфраструктуры СВХ, на основании чего стало возможным дать компетентное мнение.

Письмом от 16.06.2023 № 24 мной в адрес Общественного совета при ФТС России представлены все собранные материалы и мотивированное мнение и предложения к проекту указанного федерального закона.

9. 06.07.2023 принято участие в заседании клуба экспортеров, созданного Центром поддержки экспорта при Правительстве Приморского края. Представлен доклад по развитию механизмов взаимодействия бизнеса и таможенных органов при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

10. Письмом от 21.08.2023 № 25 мной в адрес Общественного совета при ФТС России направлена информация по результатам проработки запроса ГУТКПВТ ФТС России о категорировании участников ВЭД, допускающих систематические нарушения.

11. 11.09.2023 принято участие в заседании Консультативного совета с участниками ВЭД при ДВТУ под председательством ВРИО руководителя ФТС Давыдова Р.В., с докладом по вопросу создания в регионе деятельности МАПП Пограничный иного места прибытия товаров, что позволило бы увеличить количество и скорость перемещение грузов через данный пункт пропуска (особенно в связи с закрытием ДАПП Полтавка).

12. 12.10.2023 по обращению участников ВЭД инициирована и проведена рабочая встреча с участием руководства ДВТУ, Владивостокской и Дальневосточной электронной таможен по вопросам таможенного декларирования на экспорт зерновых культур. Инициатором встречи явились Приморские компании-экспортеры зерна, в первую очередь АО «ЛегендАгро», которую можно отнести к так называемым градообразующим предприятиям.

Таможенные органы, осуществляющие таможенные операции с грузами (Владивостокская таможня, ДВЭТ) по разному применяли таможенное законодательство в части временного периодического декларирования. В рамках проведенной рабочей встречи были предметно разобраны механизмы совершения таможенных операций, порядка применения таможенного законодательства, таможенным органам даны разъяснения, предписывающие единообразное применение закона.

13. 18.10.2023 мной проведено занятие в высшем учебном заведении Владивостока – ВВГУ – со студентами 2 курса на специальности «Международные отношения», представлена специфика работы таможенных органов, как базового ФОИВ, участвующего в ВЭД государства, а также предпринимательской деятельности в сфере ВЭД, как осуществляется взаимодействие и т.п.

14. 30-31.10.2023 принято участие в Международном таможенном форуме, проводимом ФТС России.

15. Письмом от 21.11.2023 № 26 мной в адрес Общественного совета при ФТС России направлено обращение о проработке с ФТС России вопросов открытия в МАПП Пограничный иного места прибытия товаров, а также по вопросу внесения изменений в приказ Минфина России от 14.01.2020 № 4н, в части исключения требования прибытия физических лиц - получателей транспортных средств и временной регистрации в зоне деятельности таможенного органа, производящего таможенное оформление таких транспортных средств.

Минфин РФ предложил на период реконструкции многостороннего автомобильного пункта пропуска Пограничный (Приморский край) оформлять прибытие

и убытие ввозимых в страну и вывозимых из РФ товаров (за исключением животных), в месте, не являющемся местом перемещения товаров в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС, а именно на территории Терминал-ДВ (Приморский край, Пограничный муниципальный округ, поселок городского типа Пограничный).

При этом должны одновременно соблюдаться следующие условия:

○ Отсутствие возможности размещения товаров и транспортных средств или проведения в отношении них таможенного контроля (осмотра, досмотра) в зоне таможенного контроля, созданной

в пункте пропуска Пограничный, ввиду её фактической занятости;

○ Представление перевозчиком в таможенный орган, осуществляющий таможенный контроль в пункте пропуска Пограничный, необходимых документов

и сведений (ст. 89, ст. 92 ТК ЕАЭС);

○ Проведение пограничного контроля в пункте пропуска Пограничный.

МАПП Пограничный - наиболее востребованный и загруженный автомобильным пункт пропуска

с КНР на территории Дальневосточного федерального округа. По информации Минфина, в 2023 году в среднем ежедневно через него проезжало 287 единиц грузового транспорта, а пиковое значение составило 335 единиц. При этом проектная пропускная способность МАПП Пограничный по грузовому транспорту составляет 100 единиц.

Минтранс России сейчас проводит реконструкцию МАПП, которая позволит увеличить его пропускную способность до 500 грузовых транспортных средств в сутки. Ориентировочный срок завершения работ – декабрь 2024 года. При этом на территории складского комплекса ООО «Терминал-ДВ» есть необходимые условия для совершения операций по контролю товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС автомобильным транспортом, их досмотра, осмотра и временного хранения. Кроме того, на территории складского комплекса расположен отдел таможенного оформления и таможенного контроля № 1 Гродековского таможенного поста Уссурийской таможни.

Дата окончания общественного обсуждения проекта Постановления Правительства - 19 февраля 2024 года.

Член общественного совета при ФТС России

А.А. Каминский