

Отчет

По п.3 приоритетных направлений деятельности Общественного совета при ФТС России «Рассмотрение общественно значимых нормативно правовых актов, проведение общественных экспертиз НПА (ФТС России, Минфин России, ЕЭК, иных ФОИВ) и п.9 раздела I Плана работы Общественного совета на 2023 год

В 2023 году при координации Общественным советом при ФТС России ответственные представители Бизнес-диалога со стороны общероссийских объединений предпринимателей – ОПОРА РОССИИ Торгово-промышленная палата РФ, Деловая Россия и РСПП в лице Л.А.Лозбенко, Г.Г.Петрова, В.Ю.Сурвилло и А.А.Мордашова, координаторы Комиссий ЭКС при ФТС России, эксперты и представители юридических компаний и научных кругов принимали участие в ежемесячном совместном обсуждении текущих проблем таможенного регулирования и администрирования на площадке РСПП, в том числе с участием Р.В.Давыдова, ВрИО руководителя Федеральной Таможенной службы и А.А.Слепнева, Министра по торговле ЕЭК).

Целью работы явилась выработка консолидированных позиций российских деловых кругов по ключевым вопросам для бизнеса с целью их последующего доведения, в том числе через площадку Общественного совета, до сведения Минфина России, ФТС России и Евразийской Экономической комиссии (ЕЭК) и поиска взаимоприемлемых решений, устраивающих все стороны.

Среди ключевых вопросов, рассмотренных в 2023 году, можно отметить следующие.

1. Бизнес-сообщество продолжило работу по формированию и сопровождению консолидированных предложений деловых кругов по внесению изменений в Таможенный кодекс ЕАЭС (ТК ЕАЭС). В декабре 2023г. в ЕЭК завершилось обсуждение 107 приоритетных вопросов государств-членов для включения в первый комплексный Протокол о внесении изменений к ТК ЕАЭС. Из них: 26 приоритетных поправок бизнеса. Из 26 поправок: согласованы – 17; перенесены на 2й этап подготовки поправок к ТК ЕАЭС – 7; сняты – 2.

Среди поправок бизнеса можно отметить следующие:

- 1) Об изменении подхода к исчислению процентов в случае помещения товаров под таможенную процедуру временного ввоза с частичной уплатой ввозных таможенных платежей;
- 2) Уточнение положений ТК ЕАЭС о том, что декларантом может быть только перевозчик (таможенный перевозчик), который будет непосредственно осуществлять перевозку;
- 3) О непринятии мер по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, предусмотренные статьей 124 ТК ЕАЭС, при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного склада и таможенную процедуру беспошлинной торговли;
- 4) Об установлении возможности помещения иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ для их перевозки (транспортировки) с одной части таможенной территории Союза на другую часть таможенной территории Союза через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем, под таможенную процедуру таможенного транзита для целей ремонта, технического обслуживания, технического испытания, захоронения, утилизации;
- 5) Об упрощении процедуры подачи документов и сведений в таможенный орган при перевозке товаров воздушным транспортом;
- 6) О предоставлении возможности выпуска товаров в качестве припасов после таможенного склада для воздушных судов;
- 7) О внесении изменений в статью 222 ТК ЕАЭС и дополнение пункта в отношении «временно ввезенных водных судов, зарегистрированных в международных реестрах судов государств-членов в целях передачи по договору тайм-чартера»;
- 8) Об урегулировании существующего правового пробела по аннулированию разрешения на убытие товаров, если товары не вывезены;
- 9) Об уточнении нормы о том, что временно вывезенные ТСМП и считающиеся условно выпущенными товарами, находящиеся за пределами таможенной территории Союза, могут быть помещены под таможенную процедуру реэкспорта.

10) О предоставлении возможности декларирования в качестве ТСМП автомобильных транспортных средств, перемещаемых на специализированной железнодорожной платформе;

11) О предоставлении возможности представления юридическим лицом, претендующим на осуществление деятельности в качестве таможенного перевозчика, обеспечения исполнения обязанностей юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела, в размере, эквивалентном не менее, чем 200 тыс. евро;

12) О закреплении положений о том, что при снижении размера обеспечения исполнения обязанностей уполномоченного оператора, предоставляемого юридическим лицом, необходимо учитывать в том числе период, в течение которого не приостанавливалось свидетельство о включении в реестр УЭО;

13) О совершенствовании норм ТК ЕАЭС, касающихся перемещения дипломатической почты и консульской вализы.

И другие.

В феврале-марте 2023 г. ЕЭК проводилась правовая экспертиза первого комплексного Протокола перед вынесением на рассмотрение Коллегии ЕЭК.

30 мая 2023 года Коллегия ЕЭК приняла распоряжение № 69 о проведении сторонами внутригосударственного согласования (ВГС) документа в течение 90 календарных дней. Цель ВГС – обсудить по итогам ВГС финальные поправки 5-и сторон и завершить работу над первым пакетом поправок в ТК ЕАЭС.

В ходе ВГС были рассмотрены 42 предложения РФ. Из них: 12 поправок бизнеса и 30 предложений госорганов. Из 12 поправок: согласованы – 10; сняты – 2 (в части контейнеров).

Из 30 поправок госорганов: согласованы – 25; сняты ФТС России – 4; Разногласие Минтранса (и АСМАП) – 1^[2].

19 сентября Минфин России завершил ВГС и направил в ЕЭК предварительную позицию РФ по итогам ВГС (35 поправок: 10 поправок бизнеса и 25 поправок госорганов).

Поправки бизнеса касаются перемещения контейнеров, каботажных перевозок и перемещения уловов водных биологических ресурсов и рыбной продукции из них, добытых в открытой части Мирового океана.

21 ноября на площадке РФ было завершено рассмотрение итогов ВГС по проекту Республики Беларусь (18 поправок), Республики Армения (1 поправка) и Республики Казахстан (11 поправок). Кыргызская Республика согласовала проект без замечаний.

Решено продолжить экспертное обсуждение итогов ВГС в ЕЭК в 2024 году.

2. Ключевым направлением работы в 2023 году стало обсуждение и доработка поправок к проекту федерального закона № 296887-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части новых требований по дооснащению складов временного хранения), внесенного депутатом В.М.Резником.

Законопроект обсуждался с участием ВрИО руководителя Федеральной таможенной службы Р.В.Давыдова и ответственных представителей Бизнес-диалога по направлениям внешней и взаимной торговли, таможенному администрированию.

Этому предшествовало детальное рассмотрение законопроекта на площадке 4ки объединений бизнеса. По итогам анализа законопроекта деловыми кругами была сформирована негативная позиция и предложены 35 поправок к законопроекту.

В частности, по мнению делового сообщества, предлагаемые изменения могут повлечь негативные последствия для участников ВЭД в виде установления дополнительных требований к обустройству и оборудованию складов временного хранения (СВХ), которые повлекут серьезные финансовые затраты владельцев СВХ при отсутствии обоснованной необходимости и целесообразности установления таких требований, а также риски повышения тарифов на оказание складских услуг и закрытия определенной части СВХ.

^[2] По решению А.В. Сазанова, поддержана позиция Минтранса и АСМАП об отсутствии необходимости закрепления за Комиссией полномочий по определению случаев и условий, при которых завершение действия таможенной процедуры таможенного транзита аннулируется таможенным органом.

Направлено письмо от РСПП с поправками к законопроекту в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (получен ответ ГД о проработке предложений с государственными органами).

В соответствии с достигнутыми договоренностями между Федеральной таможенной службой и 4кой общероссийских объединений бизнеса подготовлена объективная картина по СВХ в регионах на предмет соответствия новым требованиям (проведен ряд региональных заседаний с участниками ВЭД и таможнями; проведен опрос владельцев СВХ). Проведена оценка расходов одного СВХ на выполнение всех требований, умножив их на количество СВХ, с предложениями по паспортизации СВХ.

Проведена оценка расходов на региональном уровне, информация направлена в ФТС России и озвучена Л.А. Лозбенко, председателем ОС при ФТС России на заседании ОС при ФТС России 12.07.2023г..

По итогам серии консультаций с ФТС России сформированы (доработаны) новые редакции поправок, а также сформированы разногласия по предложениям бизнеса, а именно:

- 1) об исключении требования о наличии на территории СВХ видеосистемы;
- 2) о неприменении отдельных требований к СВХ с учетом оценки данных о загруженности и товарообороте СВХ;

- 3) об увеличении срока вступления в силу Закона до 24 месяцев вместо 180 дней;

Также решено:

- проработать методологию реализации законопроекта в части весового оборудования и иным вопросам;

- принять участие в согласовании проектов НПА ФТС России в случае их ускоренной разработки ФТС России до обсуждения законопроекта в Госдуме (в процессе обсуждения проект приказа ФТС о дооснащении СВХ видеосистемами в части закрепления в нем требований к таким видеосистемам);

- ходатайствовать перед ФТС Россией о дооснащении государственной границы системами радиационного контроля для предотвращения проникновения в РФ через Казахстанский участок границы опасных грузов (в процессе).

20 сентября 2023г. с участием экспертов и ответственных представителей бизнес-диалога по направлениям внешней и взаимной торговли, таможенному администрированию подведены итоги обсуждения разногласий по законопроекту на площадке Государственной Думы ФС РФ, а именно:

- 1) о возможности использования владельцем склада части места, отведенного под досмотр, если это не мешает проведению досмотра;

- 2) об исключении требования о наличии на складе весового оборудования для взвешивания крупногабаритных товаров;

- 3) о наличии досмотровой рентгеновской техники только на складах, на которых располагается таможенный орган;

- 4) о наличии стационарной системы радиационного контроля только для пограничных складов;

- 5) об исключении требования о наличии на территории СВХ видеосистемы либо о предоставлении информации с видеокамер только по запросу таможенного органа;

- 6) о снижении высоты заборов на уровень 1.7 метра вместо 2 метров;

- 7) об увеличении срока вступления в силу Закона до 24 месяцев вместо 8 месяцев, которые (8 мес.) согласовал Р.В.Давыдов в рамках Общественного совета при ФТС России.

По итогам обсуждения в ГД ФС РФ и с учетом жесткой позиции ФТС России/Минфина России о фиксации максимальных требований в Законе, достигнута договоренность о включении в законопроект компромиссной нормы, согласно которой ФТС России исходя из специфики и (или) категорий (видов) и (или) объемов хранимых товаров и (или) в зависимости от вида транспорта, на котором товар доставляется на склад временного хранения, вправе определять иные требования, предъявляемые к складам и территории, а также случаи и (или) условия, при которых установленные требования могут не применяться или применяться с заниженными требованиями.

Таким образом, диалог с ФТС России будет продолжен в рамках обсуждения проектов приказов ФТС России.

Также решено проводить мониторинг рассмотрения законопроекта в рамках второго чтения в 2024 году и обеспечить участие бизнеса в обсуждении готовящихся проектов нормативных актов ФТС России.

3. В 2023 г. одним из приоритетных для деловых кругов вопросов, в разработке которого принимало участие бизнес-сообщество, стала подготовка новых редакций КоАП и ПКоАП.

В Минюст России направлена позиция по проекту новой редакции КоАП.

В проект позиции вошли основные предложения бизнеса по таможенной тематике, в т.ч.:

1) снижение несоразмерных санкций по ч. 2 ст. 32.19, ч.1 32.20, ст. 32.21;
2) необходимость уточнения формулировки ч. 1 ст. 32.2 с тем, чтобы таможенные органы и суды корректно применяли данную статью и назначали справедливый штраф в меньшем размере (от 20 до 50 тыс. руб.) за недекларирование товаров, которое не привело к неуплате таможенных платежей;

3) предложение о признании грубыми АП только при повторном их совершении;

4) освобождение от ответственности по ч. 3 ст. 32.1, 32.7 при добровольном обращении лица в таможенный орган с корректировкой таможенных деклараций.

Получено письмо Минюста России, в котором сообщалось, что указанные предложения приняты к сведению, при этом дальнейшее изменение содержания указанного законопроекта (за исключением юридико-технических и редакционных корректировок) до представления в Правительство РФ не предполагается.

По линии работы над процессуальной частью КоАП (ПКоАП) подготовлена информация по вопросу запрета применения ареста иного имущества, в т.ч. денежных средств, по большинству правонарушений, в т.ч. таможенных.

Так, в рамках рассмотрения инициативного законопроекта Минфина России по поправкам в действующий КоАП в целях смягчения административной ответственности участников ВЭД в условиях внешнего санкционного давления предложено внести ряд поправок, которые предлагались к проекту КоАП/ПкОАП.

Среди них поправка, которая ранее не была поддержана Межведомственной Рабочей группой по проекту КоАП и ПКоАП, относительно необходимости уточнения формулировки ч. 1 ст. 16.2 с тем, чтобы таможенные органы и суды корректно применяли данную статью и назначали справедливый штраф в меньшем размере (от 20 до 50 тыс. руб.) за недекларирование товаров, которое не привело к неуплате таможенных платежей.

В свою очередь, Минфин России со ссылкой на МРГ также отклонил данное предложение.

Также предложена уточняющая поправка, допускающая возможность назначения одного наказания за одно правонарушение при выявлении нескольких аналогичных правонарушений, если они (правонарушения) были выявлены в ходе оперативно-розыскной деятельности либо по итогам прокурорского реагирования.

Согласно позиции Минфина России, нарушения, выявленные в рамках выполнения данных функций, будут распространяться на административные таможенные правонарушения, выявленные в ходе оперативно-розыскных мероприятий, мер прокурорского контроля и надзора.

4. В течение 2023 года велась активная работа над комплексными предложениями делового сообщества по совершенствованию норм об уголовной ответственности за таможенные преступления по статье 194 УК РФ.

В частности, были дополнительно проработаны с привлечением научных и юридических кругов и направлены предложения в адрес М.С.Орешкина для продвижения указанной инициативы в целях либерализации уголовной ответственности по ст.194 УК РФ.

Основные изменения касаются необходимости как повышения порогов крупного и особо крупного размеров неуплаченных таможенных и иных платежей, так и дополнения норм УК РФ и УПК РФ новым основанием для отказа в возбуждении и прекращения уголовного дела по части 1 и части 2 статьи 194 УК РФ при однократной уплате в полном объеме недоимки и пеней, а также штрафа (по аналогии с либерализацией уголовной ответственности за налоговые преступления).

ФТС России выражена готовность обсуждать предложения бизнеса по ст. 194 УК РФ, в т.ч. по повышению порогов.

Проведены консультации с М.С. Орешкиным относительно перспектив дальнейшего обсуждения инициативы. Решено продолжить работу по обсуждению выдвинутых предложений в адрес В.В.Путина (с возможностью продолжения работы над дополнительными предложениями бизнеса по декриминализации преступлений, предусмотренных ст. 194 УК РФ (например, по установлению комбинированных порогов размера крупного и особо крупного размера ущерба, уточнения диспозиции ст. 194 УК РФ).

5. В Правительство РФ и Минэкономразвития России были направлены обращения о проблемах, связанных с принятием ПП РФ №1538, устанавливающего «плавающие» вывозные пошлины в отношении широкой экспортируемой номенклатуры товаров, формулировки которого несут риски:

- для экспортеров при применении процедуры переработки на таможенной территории и вывоза продуктов переработки (ожидаются разъяснения о том, что пошлины уплачиваться не должны);

- невозможность применения компаниями отдельных особенностей декларирования;

- для физических лиц, которые вывозят товары для личного пользования, и которые (товары) могут попасть под обложение таможенными пошлинами (даже несмотря на ожидаемые разъяснения Минфина России о том, что пошлины уплачиваться не должны из-за иной трактовки, например, со стороны Прокуратуры РФ), а также проблемы с малоценными грузами, вывозимыми на экспорт, которые попали под обложение вывозными таможенными пошлинами (в частности, проблемы возникают в связи со сложностью документального подтверждения таможенной стоимости таких малоценных грузов).

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2023 № 2338 внесены изменения в ПП РФ № 1538, которые стали предусматривать освобождение низкостоймых товаров стоимостью до 200 евро от обложения вывозными пошлинами при отправке на экспорт, и как следствие, должны завершиться проблемы, связанные с проведением в отношении таких товаров документальной проверки в части проверки заявленной декларантами таких товаров стоимости экспортируемых товаров.

Все вопросы (кроме вышеуказанных вопросов, связанных с вывозом малоценных грузов стоимостью до 200 евро) находятся в стадии подготовки поправок к решениям ЕЭК и постановлению Правительства РФ №1538.

Также решено предложить ФОИВ процедуру предварительного согласования в рабочем (ускоренном) порядке с бизнес-объединениями формулировок подобных проектов актов Правительства во избежание двоякого толкования положений законодательства.

6. В течение 2023 г. рассмотрен 101 проект нормативных актов, полученных в рамках ОРВ, по которым даны предложения и замечания либо которые согласованы без замечаний.

Предложения либо соответствующие согласования проектов направлены в Минфин России, Федеральную таможенную службу, Евразийскую экономическую комиссию, а также для рассмотрения законопроектов на заседании Комиссии Правительства РФ по законопроектной деятельности и в Государственной Думе.

Ряд поправок обсужден в рамках совещаний в режиме видеоконференцсвязи с участием представителей ФТС России и Минфина России.

Основные проекты нормативных правовых актов и стратегических документов, по которым готовились замечания и предложения:

1. Обсуждение поправок деловых кругов к предложениям таможенных органов РФ и других государств-членов ЕАЭС по изменению Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2013 г. № 289 по корректировке сведений в декларации на товары (работа по согласованию поправок с ФОИВ продолжается по следующим направлениям:

1) выработка согласованной редакции по предложению государственных органов РФ по запрету на внесение изменений в ДТ в части изменения сведений о таможенной стоимости товаров, если ранее таможенным органом по результатам различных форм таможенного контроля как до, так и после выпуска товаров было принято решение о внесении изменений в ДТ, затронувших таможенную стоимость товаров, не поддерживается ввиду следующего;

2) выработка согласованной редакции по предложению государственных органов РФ в части изменений граф 14 и 54, с тем чтобы их заполнение не стало препятствием для корректировки ДТ от имени лица и(или) таможенного представителя (их должностных лиц), отличных от тех, кто изначально подавал/заполнял ДТ;

3) Возражение против поправки Республики Армения, запрещающей корректировку ДТ, если это повлечет возврат излишне уплаченных таможенных платежей. Деловые круги полагают, что у декларанта должно остаться право на приведение ДТ в соответствие с фактическим данными о товаре, количестве (как в большую, так и меньшую сторону), качестве и цене.

2. О внесении изменений в Закон о Таможенном тарифе (одобрен).

3. О внесении изменений в Закон о ввозе и вывозе культурных ценностей (одобрен).

4. О внесении изменений в ст. 15.25 в части продления моратория по привлечению лиц к административной ответственности (одобрен).

5. О внесении изменений в часть 1 и 2 Налогового кодекса РФ (одобрен в части общих таможенных вопросов и перемещения МПО и экспресс-грузов);

6. О внесении изменений в Основы законодательства РФ о нотариате (одобрен)).

7. О внесении изменений в Закон о ТПП РФ (в части стоимости услуг).

8. О внесении изменений в Закон о таможенном регулировании (в части расширения прав лиц по ознакомлению проверяемого лица (его представителя) с материалами таможенной проверки (в процессе обсуждения, а также совершенствования института уполномоченного экономического оператора).

9. О внесении изменений в Закон о валютном регулировании и контроле» (предоставлены замечания и предложения, поскольку законопроект может предусматривать предоставление обширного перечня информации, а в н.в. отсутствует понимание относительно объема информации и порядка его представления) станет дополнительным и излишне обременительным процессом для российских компаний, дополнительным «параллельным валютным контролем»).

10. О внесении изменений в Закон «Об основах государственного регулирования ВЭД» (в части наделения ЭКСАР полномочиями по перестрахованию торговых кредитов при реализации продукции на внутреннем рынке).

11. О присоединении к РФ к рамочному соглашению об упрощении процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе».

12. О внесении изменений в Закон о госконтроле и надзоре (в части продления мер по снижению негативного воздействия на бизнес).

13. О внесении изменений в УК и УПК РФ (в части совершенствования ответственности за контрабанду алкогольной и табачной продукции).

14. О проекте приказа Минфина России «Об определении перечня показателей оценки эффективности деятельности таможенных органов Российской Федерации, порядка и методики их мониторинга, а также порядка участия в таком мониторинге лиц, указанных в части 3 статьи 10 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в Минфин России направлены замечания и предложения).

7. В плане работы по данному направлению на 2024 год продолжение работы в рамках таможенных комитетов 4-ки общероссийских бизнес-объединений направленной на:

1) Формирование и обсуждение позиции деловых кругов по проекту первого комплексного Протокола о внесении изменений к Договору о Таможенном кодексе ЕАЭС, в том числе по поправкам других государств-членов ЕАЭС и ЕЭК к первому комплексному протоколу, которые будут получены по итогам проведения его внутригосударственного согласования, а также формирование и обсуждение инициативных предложений деловых кругов по внесению изменений к Договору о Таможенном кодексе ЕАЭС в рамках обсуждения второго проекта Протокола о внесении изменений к Договору о Таможенном кодексе ЕАЭС;

2) Формирование и обсуждение позиции деловых кругов по инициативным законопроектам Минфина России по внесению изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации...», Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле», проектам приказов ФТС России, которые будут разработаны в развитие законопроекта по внесению изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в

Российской Федерации...» в части установления дополнительных требований к складам временного хранения, а также в другие нормативных акты РФ и ЕЭК в сфере таможенного регулирования, в том числе направленных на решения проблемы ретроспективного довыскания таможенных платежей в целях защиты интересов деловых кругов (с возможным вынесением отдельных общезначимых проектов нормативных правовых актов на площадку Общественного совета или ЭКС при ФТС России привлечением к данному направлению работы широкого круга представителей деловой общественности);

3) совершенствование положений проекта «КоАП» и проекта «ПрКоАП» в части совершенствования процедуры привлечения лиц к административной ответственности за нарушения в области таможенного дела, а также положений статьи 194 «Уклонение от уплаты таможенных пошлин, налогов» УК РФ в части либерализации уголовной ответственности за совершение таможенных уголовных правонарушений;

4) участие в обсуждении создания информационных систем, обеспечивающих взаимодействие участников ВЭД с органами власти, организациями по принципу «одного окна» и формирования «одного окна» как элемента «единого окна».

Работу по направлению «нормотворчество» считать удовлетворительной.

Общественный совет при ФТС России