Отчет

о проделанной работе по направлению: Рассмотрение общественно значимых нормативно правовых актов, проведение общественных экспертиз НПА (ФТС России, Минфин России, ЕЭК, иных ФОИВ) за 2022 год

В прошедшем 2022 году высокая регуляторной активности объясняется, в частности, тем, что общественные обсуждения проходило значительное количество проектов НПА, разработанных в рамках реализации перечня мер по повышению устойчивости экономик стран Союза и направленных на упрощение условий ведения бизнеса в связи со сложной геополитической обстановкой.

Представители 4-ки общероссийских объединений предпринимателей – ОПОРА РОССИИ Торгово-промышленная палата РФ, Деловая Россия, являясь членами Общественного совета при ФТС России (далее – Общественный совет), принимали участие в ежемесячном совместном обсуждении текущих проблем таможенного регулирования и администрирования на площадке РСПП.

В работе привлекались представители ФТС России, представители Комитета АЕБ по таможне и транспорту, руководитель практики таможенного и внешнеторгового регулирования «Пепеляев Групп», партнер Ernst & Young, глава практики по международной торговле и таможне СНГ, представители юридических компаний и научных кругов.

Целью работы явилась выработка консолидированных позиций российских деловых кругов по ключевым вопросам для бизнеса с целью их последующего доведения до сведения Минфина России, ФТС России и Евразийской Экономической комиссии (ЕЭК) через площадку Общественного совета, а также поиска взаимоприемлемых решений, устраивающих все стороны.

1. В 2022г. деловыми кругами проводилась работа по совершенствованию нормативных актов ЕАЭС и РФ в таможенной сфере на ежегодной основе.

Рассмотрено свыше 170 проектов актов, по трети из них высказаны замечания и предложения, которые были доведены до сведения Минфина России, ФТС России и ЕЭК, а также для рассмотрения законопроектов на заседании Комиссии Правительства РФ по законопроектной деятельности.

В июле 2022 г. на площадке ФТС России состоялось совместное совещание представителей бизнеса и ФТС России по проекту поправок к приказу ФТС России № 219 (по вопросу представления отчетности по условному выпуску товаров), в ходе которого были обсуждены проблемы участников в связи с вступлением в силу приказа ФТС России.

Среди основных вопросов, которые обсуждались на встрече с представителями ФТС России, можно отметить следующие.

1). Форма отчетности об условно выпущенных товарах содержит требования о заполнении данными, содержащимися как в базе данных декларации на товар, так и с использованием данных бухгалтерского и складского учета.

Указанные информационные системы разные по структуре и содержательной направленности. В целях формирования отчетности вынуждены не только дорабатывать настройки информационных систем, но проводить дополнительно проверку корректности выгруженных данных из-за возможных несоответствий интерфейсов ПО. С учетом объема отчетности (около 100 000 товарных позиций!) физически отсутствует возможность дополнительной проверки для возможности представления данных к указанному сроку (с 17.06. по 31.07 – чуть более 30 календарных дней).

2) В соответствии с указанным приказом отчетность представляется в отношении условно выпущенных товаров, которыми декларант пользуется (распоряжается). К таким товарам могут быть отнесены не только товары, ввезенные декларантом, но и приобретенные на таможенной территории ЕАЭС условно выпущенные товары. При этом их таможенный статус в системе бухгалтерского учета дополнительно не проставляется в связи с отсутствием обязательного требования об этом.

Сформировать сведения о таких товарах не представляется возможным, при этом видим риск представления недостоверных сведений в отчете.

3) Объем отчета значительный, способ представления с использованием ЛК ФТС не реализован.

Представление на бумаге потребует дополнительных финансовых затрат, включая передачу Почтой России. Предприятия, расположенные на территории России, вынуждены направлять данный отчет еще ранее, для исключения нарушения срока представления отчета.

4) С учетом вступления в силу приказа (17.06.2022) предлагалось рассматривать период представления данных о таких товарах, ввезённых/приобретённых с указанной даты.

5) Решением ЕЭК №74 от 15.04.2022 предусмотрена новая редакция пункта 12, в соответствии с которым «предусмотренные настоящим пунктом ограничения по пользованию и (или) распоряжению товарами действуют до использования авиационных двигателей, запасных частей и оборудования для ремонта и (или) технического обслуживания гражданских пассажирских и (или) гражданских грузовых самолетов и (или) двигателей к ним». На наш взгляд было бы крайне полезным выпустить разъяснения со стороны ФТС о применении порядка реализации данного условия. Означает ли представление отчетности в соответствии с приказом №219 основанием для изменения статуса таких товаров.

И многие другие.

По итогам обсуждения, деловые круги вынуждены констатировать, что, к сожалению, не удалось переубедить коллег из ФТС России, однако решено продолжить проведение мониторинга применения приказа в целях его возможной корректировки (ожидается очередное внесение изменений в названный приказ и его обсуждение с деловыми кругами).

На площадке Минфина России обсуждались предложенные ФТС России негативные изменения в приказ Минфина России по категорированию участников ВЭД (это Повышение частоты применения генератора случайных чисел (ГСЧ) до «не менее чем 1:50» (сейчас ГСЧ срабатывает в диапазоне от 1:100 до 1:50, а также введение 2-х новых критериев, характеризующих деятельность участников ВЭД:

- «доля корректировок ДТ с изменениями, внесенными после выпуска товаров, по инициативе декларанта, в общем количестве выпущенных деклараций, кроме корректировок деклараций в отдельных случаях (например, при таможенном декларирования компонентов товаров, перемещаемых в несобранном или разобранном виде;. Временного периодического декларировании»;
- «оценка уровня финансовой устойчивости юридического лица, рассчитанной на основе показателей размера чистых активов, остаточной стоимости основных средств, коэффициента автономии, коэффициента текущей ликвидности, рентабельности собственного капитала, коэффициента финансовой устойчивости, коэффициента обеспеченности текущей деятельности собственными оборотными активами, коэффициента маневренности собственного капитала».

Целью такой работы явилось недопущение ухудшения положения участников ВЭД. Данная работа будет продолжена в текущем году.

Отдельно хотелось бы отметить, что деловыми кругами принято участие в подготовке и обсуждении на площадке Минфина России с участием заинтересованных органов власти проекта постановления Правительства РФ «О внесении изменений в перечень товаров, подвергающихся быстрой порче, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2019 г. № 994».

Согласно данным изменениям, Правительство РФ определяет перечень категорий товаров, которые подвергаются быстрой порче и в отношении которых совершение таможенных операций производится в первоочередном порядке, до определения такого перечня Комиссией.

Изменения, внесенные Постановлением Правительства РФ от 28.06.2022 N 1154, вступили в силу с 31.07.22.

Среди ключевых проблем, обсуждавшихся в 2022 году можно отметить следующие.

2. Формирование и сопровождение в Минфине России и на площадке ЕЭК консолидированных предложений деловых кругов по внесению изменений в Таможенный кодекс ЕАЭС (ТК ЕАЭС), в том числе по приоритетным вопросам для включения в проект Протокола № 1 о внесении изменений в ТК ЕАЭС.

На площадке ЕЭК рассматривались 107 приоритетных вопросов государств-членов Союза, из них 26 приоритетных вопросов бизнеса РФ.

По 26 вопросам приняты следующие решения: Согласованы-16; Перенесены на 2й этап-7; Сняты-2. Доработка-1.

В частности, согласованы для включения в первый комплексный Протокол №1 16 предложений деловых кругов.

Среди них:

1) Об изменении подхода к исчислению процентов в случае помещения товаров под таможенную процедуру временного ввоза с частичной уплатой ввозных таможенных платежей;
2) Предложение РФ и сторон по вопросу перемещения контейнеров;
3) уточнение положений ТК ЕАЭС о том, что декларантом может быть только перевозчик (таможенный перевозчик), который будет непосредственно осуществлять перевозку;
4) доработка норм ТК ЕАЭС в части правового регулирования перемещения судов, используемых для перевозки грузов и пассажиров в каботаже, на шельфе, а также в других целях торгового мореплавания без захода в порт государства, не являющегося членом Союза;
5) о непринятии мер по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, предусмотренные статьей 124 ТК ЕАЭС, при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного склада и таможенную процедуру беспошлинной торговли;
6) установление возможности помещения иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ для их перевозки (транспортировки) с одной части таможенной территории Союза на другую часть таможенной территории Союза через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем, под таможенную процедуру таможенного транзита для целей ремонта, технического обслуживания, технического испытания, захоронения, утилизации;
7) упрощение процедуры подачи документов и сведений в таможенный орган при перевозке товаров воздушным транспортом;
8) возможность выпуска товаров в качестве припасов после таможенного склада для воздушных судов;
9) внесение изменений в статью 222 ТК ЕАЭС и дополнение пункта в отношении «временно ввезенных водных судов, зарегистрированных в международных реестрах судов государств-членов в целях передачи по договору тайм-чартера.
10) урегулирование существующего правового пробела по аннулированию разрешения на убытие товаров, если товары не вывезены.
11) уточняющая поправка о том, что временно вывезенные ТСМП и считающиеся условно выпущенными товарами, находящиеся за пределами таможенной территории Союза, могут быть помещены под таможенную процедуру реэкспорта.
12) возможность декларирования в качестве ТСМП автомобильных транспортных средств, перемещаемых на специализированной железнодорожной платформе.
13) возможность представления юридическим лицом, претендующим на осуществление деятельности в качестве таможенного перевозчика, обеспечения исполнения обязанностей юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела, в размере, эквивалентном не менее, чем 200 тыс. евро;
14) закрепление положений о том, что при снижении размера обеспечения исполнения обязанностей уполномоченного оператора, предоставляемого юридическим лицом, необходимо учитывать в том числе период, в течение которого не приостанавливалось свидетельство о включении в реестр УЭО;
15) внесение изменений в пункт 5 статьи 304 ТК ЕАЭС в части определения таможенного органа, в котором проводятся таможенные операции, связанные с помещением товаров Союза, перевозимых с одной части таможенной территории Союза на другую часть таможенной территории Союза через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем, под таможенную процедуру таможенного транзита;

16) совершенствование норм ТК ЕАЭС, касающихся перемещения дипломатической почты и консульской вализы.

3. В течение 2022 года обсуждались поправки к проектам главы 32 (нарушения таможенных правил» КоАП и ПрКоАП, направленные на совершенствование порядка привлечения лиц к административной ответственности, снижение огромных штрафов за совершение таможенных правонарушений, которые не являются соразмерными совершенным нарушениям.

В частности, до настоящего времени не нашли поддержки со стороны ФТС России предложения деловых кругов по установлению соразмерных штрафов за правонарушения, предусмотренные статьей 32.19 (часть2), статьей 32.20 (часть 1), статьей 32.21 проекта КоАП, исчисляемые в размере от 50% до 200% рыночной стоимости товаров с возможной конфискацией товара, а также за предоставление возможности назначения штрафа в минимальном размере по фактам ошибочного недекларирования товаров, которое не повлекло за собой неуплату таможенных платежей или несоблюдение запретов и ограничений), корректировки формулировки части 1 статьи 32.2 проекта КоАП.

Другим направлением работы явилась подготовка и обсуждение предложений деловых кругов о внесении изменений в статьи УК РФ и УПК РФ, относящихся к таможенным преступлениям, которые (изменения) направлены на гармонизацию и совершенствование уголовного и уголовно-процессуального законодательства в части ответственности за преступления в таможенной сфере и будут способствовать снижению ограничения свободы предпринимательства и улучшению общего экономического климата в стране.

4. Отдельный блок проблемных вопросов в таможенной сфере и предложений по их решению, направленных на поддержку российских участников ВЭД в условиях санкционного давления западных стран, обсуждался с представителями Минфина России и другими заинтересованными органами власти.

С учетом итогов их рассмотрения Минфином России подготовлен законопроект по внесению изменений в ФЗ-289 «О таможенном регулировании».

Среди послаблений, содержащихся в законопроекте, можно отметить.

1) Предоставление права сроком на 6 лет ввозить многокомпонентный товар в рамках нескольких внешнеэкономических сделок.

2) Исключение необходимости предоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных платежей для участников ВЭД, осуществляющих свою деятельность менее года.

3) Сокращение срока выдачи таможенными органами классификационных решений при ввозе некомплектного технологического оборудования.

Также частично решена проблематика, связанная с сертификацией товара, в т.ч. проблематика ввоза единичных экземпляров.

Органы власти разделили озабоченности бизнеса и инициировали изменения в законодательство.

8 марта был издан № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому за Правительством РФ было закреплено право принимать в 2022г. решения, предусматривающие особенности оценки соответствия выпускаемой в обращение в РФ продукции, проведения экспертиз, сроков действия документов и их продления, а также особенностей ввоза продукции, подлежащей обязательному подтверждению.

Среди таких особенностей, утв. Постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 № 35), можно отметить следующие.

1) Допускается не представлять таможенным органам документы об оценке соответствия обязательным требованиям в отношении запасных частей, комплектующих, компонентов, а также единичных экземпляров, ввозимых в количестве, предусмотренном одним внешнеторговым договором исключительно для собственного использования декларантом (в том числе для научно-исследовательских либо представительских целей, исключающих ее распространение в Российской Федерации в ходе коммерческой деятельности на безвозмездной или возмездной основе).

2) До 1 марта 2023 года допускается ввоз в РФ продукции, предназначенной для обращения исключительно на территории РФ, без маркировки. Указанная маркировка должна быть нанесена на продукцию, ввезенную на территорию РФ, до реализации такой продукции потребителю (пользователю).

3) Установлено, что в целях выпуска в обращение (в том числе ввоза) на территории Российской Федерации продукции, подлежащей оценке соответствия обязательным требованиям в форме сертификации или декларирования соответствия на основании доказательств, полученных с участием аккредитованной испытательной лаборатории (центра), с 21 марта 2022 г. до 1 сентября 2022 г. допускается проведение оценки соответствия указанным обязательным требованиям в форме декларирования соответствия на основании собственных доказательств заявителя с учетом ряда особенностей.

5. Деловые круги активно вовлекались в работу по обсуждению подготовленного ФТС России проекта Решения ЕЭК внесения изменений в решение коллегии ЕЭК № 289 по корректировке сведений в декларации на товары в целях защиты интересов участников ВЭД.

По итогам такой работы была поддержана позиция бизнеса о необходимости:

1) исключения из подготовленного проекта решения положений, запрещающих вносить изменения (дополнения) в сведения, заявленные в ДТ и касающиеся таможенной стоимости товаров, если такие сведения изменялись таможенным органом по результатам таможенного контроля;

2) исключения положения об отказе во внесении изменений при изменении сведений в графах 14 и (или) 54 ДТ в части изменения лица, являющегося декларантом, и (или) лица, заполнившего ДТ;

3) о доработке положений, предусматривающих порядок внесения изменений (дополнений) в сведения, заявленные в ДТ, в виде электронного документа, а также получения результатов рассмотрения такого обращения, оставив возможность представления документов и получения результатов не только в электронном виде с использованием информационных систем, но и на бумажном носителе с возможностью представления/запроса электронного вида КДТ, если невозможно использовать информационные системы;

4) исключения инициативы ФТС России об установлении административной ответственности за предоставление недостоверных сведений при обращении с корректировкой декларации поддержана позиция бизнеса о целесообразности исключения такой инициативы;

5) исключения инициативы ФТС России об указания только в РФ номера регистрации в реестрах национальных патентных ведомств государств-членов ЕАЭС и (или) Международного бюро Всемирной организации интеллектуальной собственности.

На площадке Минфина России обсуждены поправки к проекту раздела V Положения о добавлении лицензионных и иных подобных платежей за использование объектов интеллектуальной собственности к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за ввозимые товары.

В ходе совещания состоялся обмен мнениями относительно НДС на роялти, обозначена необходимость обсуждения распределения транспортных расходов в наземных перевозках, поставлен новый вопрос о включении в таможенную стоимость длительного хранения импортируемых товаров в европейских портах, а также доработки проекта рекомендаций.

Также был одобрен доработанный на площадке ЕЭК с участием деловых кругов проект решения ЕЭК по порядку заполнения транзитной декларации.

Деловые круги намерены продолжить работу по обсуждению мер поддержки и проектов решений ЕЭК, в том числе в части проблематики включения лицензионных платежей в таможенную стоимость ввозимых товаров в целях защиты интересов участников ВЭД.

6. ФТС России и деловыми кругами выработан механизм направления в ФТС России и Минфин России типовых проблемных ситуаций участников ВЭД для получения

публичных разъяснений Минфина и ФТС России, в том числе по проблематике отказов в корректировках таможенных деклараций, применения запретов и ограничений, применения бартерных сделок, вопросов декларирования, вопросов в сфере валютного регулирования, с последующим размещением соответствующих разъяснений на сайте ФТС России.

7. В рамках работы над совершенствованием системы управления рисками на площадке Общественного совета при ФТС России обсужден предлагаемый ФТС России порядок предоставления в ФТС России ценовой информации, имеющейся в распоряжении организаций, ее использования ФТС России, а также механизма получениями ассоциациями обратной связи от таможенной службы.

В рамках данной работы в адрес деловых кругов направлены материалы ФТС России, а деловые круги смогли обсудить вопросы предоставления такой информации и получения обратной связи.

В 2023 году необходимо продолжение работы в рамках направления «Нормотворчество», направленной на:

1) дальнейшее сопровождение проекта ТК ЕАЭС в ходе процедуры внутригосударственного согласования проекта;

2) совершенствование положений проекта КоАП и ст. 194 УК РФ (в части ее либерилизации) в вопросах регламентации ответственности за совершение таможенных и уголовных правонарушений;

3) решение проблем в таможенной сфере (по решению технических проблем, связанных с погашением задолженности, принятием таможенными органами в ходе постконтроля огромного количества корректировок деклараций в части таможенной стоимости, что требует существенных затрат участников ВЭД, в целях защиты интересов участников ВЭД, по снятию ограничений для перевозчиков, по решению проблем таможенных представителей и др.

4) разработку и принятие проектов решений ЕЭК, ведомственных актов Минфина России и ФТС России, регулирующие правоотношения в области таможенного дела в целях защиты интересов деловых кругов (с возможным вынесением отдельных общезначимых проектов нормативных правовых актов на площадку Общественного совета с привлечением к данному направлению работы широкого круга представителей деловой общественности).

Член Общественного совета при ФТС России
Мордашов А.А.